国家战略与PFNL行动计划

Stratégie nationale et plan d'actions DEV PFNL

加蓬共和国 水和森林部 非木质林产品部门发展国家战略和行动计划 2012年12月

-- 1 of 68 --

-- 2 of 68 --

GCP/RAF/441/GER “通过可持续管理非木质林产品加强中非的粮食安全” 国家战略和行动计划 加蓬共和国非木质林产品部门发展 作者： 娜塔莉・尼亚雷・埃西马1，埃斯特尔・布旺加2和克里斯蒂安・恩图图梅3 与以下人员合作： 路易・阿兰・马卡亚・恩吉比4和迪亚娜・恩迪亚德・布罗布5 在以下人员的监督下： 乌塞伊努・恩多耶6 于2011年8月8日确认7 项目由 2012年12月资助 1 首席顾问 2 负责社会经济方面的顾问 3 负责非木质林产品可持续管理技术的顾问 4 加蓬GCP/RAF/441/GER项目国家协调员 5 负责在国家战略和行动计划中考虑名古屋议定书的顾问 6 GCP/RAF/441/GER项目区域协调员 7 当前版本整合了2012年6月5日至6日举行的关于非木质林产品在加蓬实施名古屋议定书中的作用研讨会的评论。

-- 3 of 68 --

本战略文件是在粮农组织的技术支持下制定的，属于“通过可持续管理非木质林产品加强中非粮食安全（PFNL）”的GCP/RAF/441/GER项目，并得到了德国联邦食品、农业和消费者保护部的财政支持。 本出版物中使用的名称和数据的呈现并不意味着联合国粮食及农业组织（FAO）对国家、领土、城市或区域及其当局的法律地位或其边界或界限的任何立场。 该文件表达了作者的观点，并不一定反映联合国粮食及农业组织（FAO）的观点。

-- 4 of 68 --

1 目录 目录 ..... 1 摘要 ..... 4 缩略语 ..... 5 加蓬的背景介绍 ..... 6 1. 政治框架 ..... 9 1.1. 森林、渔业和水产养殖、保护区、环境和培训的总体政策信函 / 加蓬新兴战略计划 / 森林计划 / 农业计划/. ..... 9 1.2. 森林部门发展战略：对增长和减贫战略文件（DSCRP-2）的贡献..... 10 1.3. 增长和减贫战略文件（DSCRP） .. 10 1.4. “绿色加蓬”支柱 ..... 11 1.5. COMIFAC的汇聚计划 ..... 12 1.6. 在政治框架中考虑非木质林产品的分析 ..... 12 2. 非木质林产品的制度框架 ..... 13 2.1. 行政/组织 ..... 13 2.1.1. 森林管理 .....13 2.1.2. 其他行政/组织 .....15 2.1.2.1. 在非木质林产品的开发层面 .....15 2.1.2.2. 关于非木质林产品的研究：转化/保护 .....17 2.1.2.3. 非木质林产品的商业化 .....18 2.1.3. 国家非木质林产品咨询委员会 ..... 18 2.1.4. 林业公司 ..... 19 2.2. 制度框架分析..... 19 3. 监管非木质林产品的法律和法规框架 ..... 21 3.1. 规章制度 ..... 21 3.1.1. 森林法规 ..... 21 3.1.1.1. 可持续管理目标 ..... 21 3.1.1.2. 主要方

向 ..... 21 3.1.1.3. 森林法和法
令 ..... 21 3.1.1.4. 森林法的实施文
本 ..... 23 3.1.2. 国家公园相关法
规 ..... 24 3.1.3. 环境
法 ..... 24 3.2. 法律和法规框架分
析 ..... 25 4. 非木质林产品的可持续管理框
架 ..... 27 4.1. 背
景 ..... 27 4.2. 限
制 ..... 27 4.2.1. 与资源知识相关的限
制 ..... 27 4.2.2. 与资源管理相关的限
制 ..... 28 4.3. 优
势 ..... 28 4.3.1. 与资源知识相关的优
势 ..... 28 4.3.2. 与非木质林产品的可持续管理相关的优势 29

2 4.3.3. 与非木质林产品转化相关的优势 ..... 29 4.4. 制定国家战略的思
路 ..... 29 4.4.1. 资源获取的监
管 ..... 29 4.4.2. 收获和采集技术的监管/推
广 ..... 29 4.4.3. 考虑非木质林产品的驯化 ..... 30 4.4.4. 为非木质林产品资源的可持续管理采取的措施 ..... 31 4.4.5. 为实现非木质林产品的可持续开发采取的措施 ..... 32 4.4.6. 在可持续森林管理中考虑非木质林产品 ..... 32 4.4.7. 非木质林产品的可持续管理策略及其在一般森林管理方案中的整合 ..... 32 5. 社会经济框架 ..... 34 5.1. 背
景 ..... 34 5.2. 限制与机
会 ..... 36 5.2.1. 与食品非木质林产品商业化相关的限
制 ..... 36 5.2.2. 与转化相关的限制 ..... 36 5.2.3. Nkumu (Gnetum spp) ..... 37 5.2.3.1. 限
制..... 37 5.2.3.2. 机
会 ..... 37 5.2.4. Odika (Irvingia gabonensis) ..... 38 5.2.4.1. 限
制..... 38 5.2.4.2. 机
会 ..... 38 5.2.5. Mégaphrynium macrostachyum (Marantaceae)..... 38 5.2.5.1. 限
制..... 38 5.2.5.2. 机
会 ..... 39 5.2.6. Raphia (Raphia spp) ..... 39 5.2.6.1. 限
制..... 39 5.2.6.2. 机
会 ..... 39 5.2.7. Okoumé树脂 (Aucoumea klaineana) ..... 40 5.2.7.1. 限
制..... 40 5.2.7.2. 机
会 ..... 40 6. 非木质林产品国家发展战
略 ..... 41 6.1. 视
野 ..... 42 6.2. 基本原
则 ..... 42 6.3. 战略目
标 ..... 42 6.3.1. 总体目
标 ..... 42 6.3.2. 发展目

标 ..... 43 6.4. 战略方
向 ..... 43 6.4.1. 战略方向 I：加强对非木质林产品及其相关可持续管理技术的知识 ..... 43 6.4.1.1. 背景和理
由 ..... 43 6.4.1.2. 操作目
标 ..... 44 6.4.1.3. 预期结
果 ..... 44 6.4.2. 战略方向 II：制定和实施针对非木质林产品部门的特定制度和法规框架 44

3 6.4.2.1. 背景和理由 .....44 6.4.2.2. 操作目
标 .....44 6.4.2.3. 预期结
果 .....45 6.4.3. 战略轴 III：经济诊断与非木材林产品（PFNL）行业的可追溯性控制 45
6.4.3.1. 背景和理由 .....45 6.4.3.2. 操作目
标 .....45 6.4.3.3. 预期结
果 .....45 6.4.4. 战略轴 IV：增强机构和人力能力以促进非木材林产品（PFNL）行业的发
展 .....45 6.4.4.1. 背景和理
由 .....45 6.4.4.2. 操作目
标 .....46 6.4.4.3. 预期结
果 .....46 6.4.5. 战略轴 V：为非木材林产品（PFNL）行业的新投资创造良好环境 46
6.4.5.1. 背景和理由 .....46 6.4.5.2. 操作目
标 .....47 6.4.5.3. 预期结
果 .....47 7. 战略概览
表 ..... 48 8. 战略行动计
划 ..... 50 结
论 ..... 60 参考文
献 62

4 摘要 本文件包含三个主要部分。第一部分对加蓬非木材林产品（PFNL）行业的各个方面进行了诊断评估。第二部分是国家战略，介绍了需要发展的战略轴以及要实现的结果。第三部分是行动计划，其中识别了为实现战略目标而需进行的活动。 加蓬在国家和次区域层面上都做出了政治承诺，以促进除木材以外的其他林产品（PFABO）的发展。这些承诺表明了加蓬发展该行业的意愿，但并没有给出真正的方向。在加蓬，PFABO和PFNL这两个名称通常被用来指代同一事物；因此，2004年的法令提到了PFABO，而2008年的法令提到了PFNL。 在机构层面，2011年成立并设立了一个负责PFABO的管理部门，隶属于林业管理部门。为了确保参与PFNL行业的各方之间的协商，成立了一个关于这些产品的国家咨询委员会（CCN-PFNL）。现在需要为这些不同的机构提供资源，以确保其运作和活力。 在法规层面，关于森林和国家公园的不同法律文本中有条款旨在考虑到当地居民的利益，涉及习惯使用权。自2008年以来，已插入有关经济使用权的条款，允许社区销售少量的PFNL；这是一项重要的创新。鉴于该国希望确保这些产品对地方和国家经济的贡献，显然需要对法规框架进行必要的修订/补充。 对资源管理的分析揭示了与其知识、获取、转化和这些收获技术的推广相关的限制和优势。对于五种被确定为主要产品的PFNL，社会经济框架的介绍也同样展示了限制和优势。 关于PFNL的国家战略，作为本文件的第二部分，提出了五个战略轴，涉及 i) 增强对PFNL及其可持续管理技术的知识， ii) 制定和实施特定于PFNL行业的机构和法规框架， iii) 经济诊断与PFNL行业的可追溯性控制， iv) 增强机构和人力能力以促进PFNL行业的发展，以及 v) 为该行业的投资创造良好环境。 在第三部分中，提供了与每个战略轴相关

的行动计划，补充了国家战略，并提出了为期五年的活动实施时间表。

-- 8 of 68 --

5 缩略语 CCN：关于PFNL的国家咨询委员会 CENAREST：国家科学与技术研究中心 CIRMF：法国维尔国际医学研究中心 COMIFAC：中非森林委员会 DFPE：国家永久森林领域 DGEF：水和森林总局 DIARF：森林清查、管理和再生局 DSCRP：增长与减贫战略文件 FAO：联合国粮食及农业组织 IPHAMETRA：药典与传统医学研究所 IRAF：农业与林业研究所 IRET：热带生态研究所 MEF：水和森林部 ONG：非政府组织 PFABO：除木材以外的其他林产品 PFNL：非木材林产品 PIB：国内生产总值 PME：中小企业 PMI：中小工业 PMEF：中小林业企业 PMIF：中小林业工业 PNUD：联合国开发计划署 PSFE：森林环境部门计划 USS：健康科学大学

-- 9 of 68 --

6 加蓬的背景介绍 加蓬是一个位于中非的国家，面积为267,667平方公里。北邻喀麦隆和赤道几内亚，东南邻刚果（布），西临大西洋。 加蓬是一个人口稀少的国家。2005年，其人口估计为130万（PNUD，2007）。平均人口密度为每平方公里5人，使加蓬成为非洲森林与居民比例最高的国家之一。 由于农村人口外流现象的加剧（2000年接近80%），城市地区的人口比农村地区更为密集。城市人口的增长率估计为2.2%。 加蓬是刚果盆地的一部分。气候为湿热赤道气候，促进了茂盛的植被，约80%的国土被密林覆盖。 密林中蕴藏着丰富的生物多样性，包括多种植物（木本和非木本）和动物物种，其中许多是特有的。 由于其丰富的植物资源，尤其是木本植物，加蓬发展了以木材为基础的重要经济活动：开采、加工等。这项活动由一些加蓬和外国（法国、中国、马来西亚等）林业公司进行，规模不一，涉及的土地面积、创造的就业机会和资源也各不相同。 在加蓬，林业是仅次于国家的第二大雇主，显示出该行业在国家经济中的重要性。因此，特别强调了建立良好运作工具的必要性。因此，机构层面由水和森林部（MINEF）负责，2011年2月成立了多个总局，涉及森林、木材工业、非木材林产品的增值、野生动物等主题。 在法律规范层面，2001年12月31日的第16/01号法令规定了国家林业领域的干预方式，并规范了林业活动。已经制定了一些实施性文件（法令和命令），其他文件也在签署中。规范性文件（国家森林管理技术指南）也在制定中。自2011年第二季度初以来，已启动了对现行森林法规的修订过程。此次修订特别旨在通过整合某些方面来补充/修订现有框架，以涵盖新的主题（如水生生态系统、木材工业、PFNL等）。 在经济层面，林业活动对国家的国内生产总值（PIB）贡献约为3%。虽然近年来这一贡献有所下降，但木材行业仍然是加蓬的关键行业。加蓬政府的目标是在未来5到10年内显著提高这一GDP。不幸的是，关于植物物种的法律规范框架的建立仅涉及木材行业（木本植物），而对非木本植物（即加蓬所称的PFNL或PFABO）几乎没有关注。然而，WALTER等（2008）在对中非地区进行的研究中证明了这一点。

7 根据各国的情况，这些产品在当地经济中发挥了重要作用。在加蓬，量化非木材林产品（PFNL）带来的收入仍然相当困难。然而，一项在加蓬三个省份进行的研究（森林经济部，2002年）表明：i）在农村地区，PFNL是主要的食物来源；ii）50%参与这些产品商业化的人是为了生计。在加蓬，这些产品的社会重要性不容忽视，尤其是在文化和食品方面的贡献（NGOYE，2010年）。 在国家经济方面，许多研究指出，PFNL对国家经济的贡献仍需证明，尽管如前所述，已有一些现有数据表明其对地方经济的净贡献（森林经济部，2002年）。 在加蓬推动经济多样化和公众参与森林资源管理的背景下，提升这些不同产品的价值显得尤为重要。 这种价值提升主要通过识别优先领域来实现，在国家战略框架内，指导为加蓬PFNL部门发展而采取的行动。 鉴于PFNL的重要性，粮农组织（FAO）启动了一系列项目，以支持COMIFAC国家（包括加蓬）在促进这些产品可持续管理方面的努力。这项支持始于GCP/RAF/398/GER项目“通过可持续管理和利用PFNL增强中非的食品安全”。其目标是：i）提高对PFNL在食品安全中作用的认识和了解；ii）为在相关项目和政策中系统性整合森林食品信息奠定基础。该项目于2007年制定了“关于中非植物源PFNL可持续管理的区域性指导方针”。 此外，应各国政府代表的焦点点的要求，该项目促进了为刚果PFNL发展制定国家战略和行动计划的过程。随后，提出了在包括加蓬和中非共和国在内的其他COMIFAC国家制定同一文件的建议。 基于GCP/RAF/398/GER的成果，FAO启动了GCP/RAF/441/GER项目“通过可持续管理PFNL增强中非的食品安全”。该区域项目为加蓬政府提供技术支

持，帮助制定“PFNL部门发展国家战略和行动计划”。该战略将“填补PFNL问题上的制度空白，并为国家提供一个参考工具，以提升这些产品的价值”。 在此，我们提醒读者，以下开发的要素确实涉及植物源PFNL，如“关于中非植物源PFNL可持续管理的区域性指导方针”中所界定的。我们将在本文件中讨论PFNL（在中非地区被认可的名称）或PFABO（在加蓬的名称），但始终牢记这两者都是植物源的非木材林产品。 制定该国家战略的方法论包括：i）了解加蓬及中非地区关于PFNL的现有文献；ii）通过与加蓬的资源人员交流收集各方观点。 本文件呈现： 一份诊断评估，展示加蓬PFNL部门的现状； 国家战略，介绍需要发展的战略重点，并细化要实现的结果； 行动计划，识别为实现战略目标而需开展的活动。

11 ☒ 缺乏合格的劳动力； ☒ 当地资源转化率低； ☒ 与邻国相比，生产要素成本相对较高； ☒ 本国公民在木材开采和加工中的参与度低； ☒ 运输和森林产品排放基础设施的恶化； ☒ 国内市场狭窄，导致对外国市场的高度依赖； ☒ 森林统计数据薄弱； ☒ 林业部门对农村发展的贡献不足； ☒ 研发能力薄弱； ☒ 尤其是在加蓬，缺乏自有财务资源，以及缺乏适当的信贷体系。 为此，提出了四项战略，我们在此重述DSCRP提出的一些要点： ☒ 通过实施森林法典的规定，加强制度框架，明确森林的可持续管理方式。 ☒ 通过以下方式促进森林的合理开发： o 推广旨在支持地方社区发起的集体利益发展行动的经验，并建立社区森林； o 加强研发，以提高产量和多样化生产。 ☒ 通过支持木材产业的工业化，增加该部门的附加值。 ☒ 采取旨在公平的措施，加强本国公民在木材开采和加工中的参与，并为他们保留木材产业的分配百分比。 1.4. “绿色加蓬”支柱 加蓬总统将“绿色加蓬”作为其社会计划的支柱之一。 该计划涉及与“绿色经济”相关的行动，后者被宣布为21世纪全球经济的一个载体。加蓬具备成为这一领域重要参与者的优势。 在该社会计划中，特别提到要保护加蓬森林，并“建设现代农业、渔业和水产养殖，确保加蓬的粮食安全”。该政策的实施将由涉及的各个部门负责，特别是负责森林和农业的部门。

12 1.5. COMIFAC的汇聚计划 加蓬是COMIFAC的成员，因此它遵守该机构所作的承诺。同样，它必须在国家层面上实施该组织制定的汇聚计划及所有发布的指令。 加蓬与其他COMIFAC成员国一样，制定了一项操作计划，旨在促进汇聚计划的实施。该操作计划预见了在可持续管理和利用这些产品方面发展PFNL部门。 为了促进其汇聚计划的实施，COMIFAC（在FAO、GIZ和其他合作伙伴的支持下）编写了“关于中非植物源PFNL可持续管理的区域性指令”。这些指令为COMIFAC国家提供了共同基础，以促进PFNL的可持续管理。因此，每个国家都有责任采取措施/规定，以便将其纳入国家背景中。 1.6. 在政治框架中考虑PFNL的分析 上述不同的政治承诺表明了加蓬发展PFNL部门的“明确意愿”。这种意愿在国家和区域层面上都得到了确认。 然而，关于政治承诺，值得指出以下一些不足之处。 关于森林、渔业和水产养殖、保护区、环境和培训的总体政策信函以及森林部门的发展战略 观察发现，关于PFNL部门的价值提升，现场可见的具体行动非常少。这一点尤其被当地居民提及，他们认为政治承诺必须伴随实际成果。关于DSCRP 主要制约因素是缺乏“国家”研究，以证明PFNL的实际潜力，作为真正的经济活动，特别是这些产品对国家收入和国家经济的贡献。目前的数据往往基于以地区国家（如喀麦隆）为例的区域研究，而这些国家的社会经济背景不同（本地市场、人口规模、与邻国的交流等）。因此，在加蓬的背景下，应识别这些产品的“实际经济潜力”，以更好地指导决策：国际贸易、区域贸易、国家贸易、地方贸易等。 这种识别可以在一项国家研究的框架内进行，该研究还可以识别“加蓬的重点PFNL”（见下文部分）。 关于“绿色加蓬”支柱 需要指出的是，这是一个社会计划。因此，它仍然相对一般，缺乏与其实施相关的具体元素。正如前面提到的，具体行动将在各个部门内展开。

13 关于COMIFAC汇聚计划的实施。该国对汇聚计划的低接受度，表现为： ☒ 加蓬在操作计划实施方面的低效率； ☒ 在加蓬未能将COMIFAC关于PFNL的指令纳入具体背景，这一缺陷应在GCP/RAF/441/GER项目框架内解决。 在诊断方面，我们可以指出： ☒ 缺乏关于PFNL部门应发展的领域的明确指令：地方经济和/或国家经济。这是国家必须做出的政治选择。然而，同时推进这两种经济并不矛盾；在这种情况下，根据其中一个或另一个选项，识别需要采取的行动（其中一些行动可能是跨部门的）。 ☒ 缺乏“重点/优先/主要PFNL”的国家名单，以便在该部门优先干预。迄今为止，每项研究/项目根据其目标定义什

么构成重点PFNL。这项任务应由科学家和经济学家（及其他人）承担，他们可以根据他们预先识别的标准，提出可以被视为“主要产品”的内容。 2. PFNL的制度框架 除了主要参与PFNL领域的森林管理部门外，其他多个政府和非政府组织也应参与这些产品的可持续管理/利用。 上述机构的参与源于其在相关法规文本中规定的职责。 这些机构的介绍取决于它们在PFNL部门发展中的角色（开采、商业化、加工）。需要说明的是，名单并不详尽，某些机构可能在该产业的不同层面上发挥作用。例如，负责税收的管理部门在PFNL的开采（资源获取权）、加工（通过中小企业）和商业化方面都参与税费的征收。 2.1. 行政/组织 2.1.1. 森林管理部门 森林管理部门由于其在森林领域管理中的作用，处于PFNL部门发展的中心。它在其政策框架内参与： ☒ 森林资源的规划/管理； ☒ 森林产品的商业化/推广； ☒ 本国公民参与森林资源管理；

14 ☒ 提高森林部门对国家经济的贡献。 迄今为止，PFABO的管理在水和森林总局的不同机构（省级检查、DDICB、DIARF）内是“零散”的。因此，由于缺乏专门负责PFNL的结构，PFNL部门的发展受到阻碍。这种情况使得水和森林部的不同技术部门对该部门的视野不全面（规划、工业化、发放许可证等），这对有效发展构成了缺陷。 自2011年2月以来，成立了“木材工业、商业和森林产品增值总局”，其中设有“PFABO增值处”（第291号法令/PR/MEF，规定水和森林部的职责和组织），其职责包括： ☒ 参与制定和/或定期修订法规文本； ☒ 执行国际指令； ☒ 更新关于参与者（开采、加工、商业化）的数据库； ☒ 参与制定PFABO商业化的特定税收政策； ☒ 制定PFABO的清单、分类和商业化标准； ☒ 识别参与增值活动的参与者； ☒ 制作生产的类型和统计文件； ☒ 创建与土壤潜力相关的数据库； ☒ 参与进行关于PFABO对国家经济的社会经济影响的前瞻性研究； ☒ 参与制定PFABO增值和推广的总体规划； ☒ 促进建立融资机制，以进一步增值PFABO； ☒ 审查PFABO增值的专业认证申请； ☒ 等等。 该技术部门由三个服务组成： ☒ 标准和分类服务； ☒ 清单服务； ☒ 商业、推广和增值服务。 在“木材工业、商业和森林产品增值总局”内成立省级局应有助于促进地方参与者（居民、经济运营者、不同的地方行政部门等）在实施i）本国家战略；ii）“PFABO增值处”的工作计划中的参与。

15 以下部分介绍了在PFNL（非木材林产品）领域中介入或将要介入的其他机构/组织。此列表并不详尽，但展示了主要相关结构。 2.1.2. 其他行政机构/组织 2.1.2.1. 在PFNL的开发层面 研究机构 PFNL的管理应通过加大加蓬研究机构的参与来实现，其中大多数机构聚集在国家科学技术研究中心（CENAREST）内。 具体包括： ☒ 农业与林业研究所（IRAF）：其任务包括土壤知识、植物生产的改进及其增值。 ☒ 药典与传统医学研究所（IPHAMETRA）：其任务包括传统疗法和传统医学的增值、传统药典及药用植物知识的推广。 ☒ 热带生态研究所（IRET）：其任务是研究加蓬环境中生态系统的整体功能、稳定性、转化潜力、森林动态和生物多样性知识，以及对生态系统可持续管理的贡献； ☒ 技术研究所（IRT）：其参与制定确保PFNL更好保护和转化的工具和手段。 ☒ 人文科学研究所（IRSH）：其参与组织和支持当地社区，特别是在发展产业链和增强相关参与者能力方面。 环境部 环境总局负责自然资源的保护和可持续利用，必须通过国家生物多样性观察站（ONB）参与其中。PFNL是加蓬生物多样性的重要组成部分，其开发与木材（采用适当方法）一样，必须符合可持续管理标准。因此，观察站应： ☒ 与其他部门合作制定低影响的采集方法； ☒ 在经济运营者提交的环境影响研究中考虑PFNL，以便进行验证。 农业部 该部在2010年采用了一种新的农业发展方法，并推出了一个重点项目以实施该方法：农业安全与增长计划（PRASAC）。该计划围绕三个组成部分展开：国家食品安全计划（PNSA）、农业经营恢复计划（PREA）和强化生产支持计划（PAPI）。 PNSA的第三个轴心，标题为“乡村农业林业发展：推广果树和林木”，考虑了PFNL，其目的在于通过参与性驯化与粮食作物并行，来多样化农村生产系统。 预算部 该部主要通过财政法来介入，设定与森林产品开发相关的税收和费用。不同的森林税包括：面积税、砍伐税、森林费用、出口权和税（主要适用于原木出口）。由于停止原木出口和更新的需要，税收的修改正在进行中，目的是保持对运营者的激励框架。 森林税由财政法设定。因此，森林部门对国家GDP的贡献是显著的。然而，木材仍然是主要的森林资源，而PFNL的开发尚未有明确的规定。为了实现国家经济的多样化和改善国家收入，应该特别关注PFNL的税收和费用。 卫生部 该部主要在公共卫生领域介入，并能够在食品安全计划框架内具体说明PFNL的化学成分和营养贡献。 此外，该部还将在国家、

地区和国际层面推广某些需要更好可见性的PFNL食品，强调其营养特性。虽然当地居民因传统消费这些产品，但为这些产品开发国际市场需要基于其特性和营养贡献的市场营销行动。 保护NGO 它们在PFNL管理的不同层面介入。关于保护的NGO（国家和国际），它们关注与自然资源可持续管理相关的问题。在加蓬，主要的国际NGO如WCS和WWF已经介入数十年。近年来，IUCN、ZSL、简・古道尔研究所和WRI也开始了实地行动。 许多国家NGO近年来也逐渐崭露头角，开展了倡导活动和实地项目。因此，它们已成为加蓬森林部门的重要参与者。例如，加蓬环境、无国界冒险（ASF）、Ibonga等。 迄今为止，特别关注生产森林，实施可持续的森林特许经营管理。需要采取行动，旨在对所有森林资源（生产森林、PFNL等）进行可持续管理。 环境NGO的优势在于能够对自然资源管理问题发出警报。它们可以通过吸引国家和国际舆论的关注，促进管理结构的建立，关注这些产品的开发和商业化。实际上，它们有能力创造必要的契机，使这些产品被有效地视为完整的森林产品。因此，它们不仅可以促进PFNL可持续管理的真正进程的启动，还可以确保该进程的跟进。它们还可以在PFNL的开发方面为行政部门和当地居民提供技术支持。 当地居民 他们在PFNL问题中处于核心地位，因为他们可以直接接触这些产品，持续使用它们用于不同的用途，并在一定程度上依赖它们。 长期以来，当地居民在食品和社会文化框架中使用PFNL，现在它们在家庭经济中（不同程度上）发挥作用。因此，这些产品在农村的食品安全和减贫方面发挥了或多或少重要的作用。 在加蓬，考虑到当地居民在森林法规中始终占有重要地位。因此，现行森林法规的一个战略轴心是“当地居民参与森林资源的可持续管理”，这一考虑体现在： ☒ 在森林特许经营中识别“农业系列”； ☒ 建立农村森林领域； ☒ 建立社区森林； ☒ 认可习惯使用权和经济使用权。 2.1.2.2. PFNL的研究：转化/保护 研究机构 科学界并未缺席，观察到关于PFNL对抗贫困贡献的出版物数量不断增加（Schreckenberg等，2006）。这些研究表明，这些产品在国家边界内（Shackleton等，2007）和出口（Pérez等，1999）方面存在重要市场。 研究机构可以在多个领域介入，并促进对所有主要PFNL产业链的掌握。这些机构还可以参与制定与转化和保护过程相关的研究方法。 某些PFNL的活跃市场显然是生产者/收集者能够销售更多并增加收入的条件。但在加蓬，目前很少有研究表明PFNL的实际社会经济影响。

18 PFNL市场对国家层面的福祉水平。这些重要问题 只能由研究人员回答。 研究表明，大多数这些产品的特别易腐性是该行业发展的真正障碍。 负责中小企业（PME）和中小工业（PMI）的部门 该部门负责在全国范围内创建和监管加工单位，PME或PMI。 不同的研究表明，PFNL的发展主要依赖于 产业组织、加工和保存这些产品的程序的建立。 因此，产业的组织应该能够促成PME-PMI的建立； 后者将促进PFNL的加工和保存程序的发展。 2.1.2.3. PFNL的商业化 负责商业的部门 该部门负责PFNL的商业化。它确保对 经营者的指导、活动的推广和监管、向商人发放经营许可证。因此，它在PFNL的商业化方面是一个枢纽。 农业部 PFNL的消费和商业化需求在不同城市之间差异很大。农业产品是最常被消费和销售的。PFNL在其结果期和作为食品安全网的过渡期被消费。 2.1.3. PFNL国家咨询委员会 在加蓬成立了一个PFNL国家咨询委员会（CCN）。 CCN-PFNL的作用是“支持COMIFAC在中非的PFNL工作小组在加蓬的活动”。它构成了一个讨论框架，旨在提升PFNL的价值并增加其在国家经济中的贡献。 它由公共或政府机构的代表、发展伙伴、研究机构、民间社会、林业公司、商会、生产者、当地居民和土著人民、执法部门、议员组成。 总理签署的关于该委员会的创建、职能和组织的法令于2012年2月签署。 该委员会应在PFNL领域的倡议协调/统一中发挥重要作用。实际上，已经在加蓬实施了多个与PFNL相关的项目/研究，但在资本化方面存在重要缺口。

19 总之，建立以下两个结构将有助于填补PFNL部门的制度框架的缺口：i）负责森林的部门内的非木材林产品（PFABO）价值提升的管理；ii）PFNL国家咨询委员会，促进其他行政部门/参与者的咨询/参与，从而赋予其跨部门的维度。 现在需要为这些结构提供资源，以确保其有效运作。 2.1.4. 林业公司 林业特许权如今占据了加蓬领土的重要部分。 因此，它们在自然资源管理中，尤其是森林资源管理中，构成了一个主要组成部分。它们参与资源的清查和开发，并与当地居民保持直接关系。 在2001年的第16/01号法中，加蓬建立了可持续的林业特许权管理。这一规定有效地考虑了当地居民和特许权内外的生物多样性。这种考虑体现在这些管理计划的制定和实施中。 因此，关于当地居民，一方面是进行社会经

济研究，以识别居民的活动和需求；另一方面是在林业特许权内建立农业系列以及实施公司与居民之间的合同条款。 关于生物多样性，进行多种类型的清查（管理、多资源、开发……），相关结果使得能够在特许权内划分不同区域（农业、保护/保存等）。PFNL的管理在林业特许权中没有特定的标准；这些产品（至少一些）在多资源清查中被考虑。 一些加蓬公司自愿参与了其特许权的可持续管理认证，特别是FSC系统，该系统确保有效考虑当地居民和资源的可持续管理。 2.2. 制度框架分析 在上述章节中，我们介绍了应参与PFNL的使用和可持续管理的机构。这表明，在制度层面上，已经存在一些可以有效实施将要制定的国家战略的成果。 然而，文献和参与性研究表明： ☒ 创建和建立一个负责PFABO价值提升的管理机构。因此，仍需确保该技术部门的有效运作（人员分配、预算和场所的分配、设备和其他资源的提供）。 ☒ 研究项目必须与当地卫生机构共同开展，例如健康科学大学（USS）和法国维尔国际医学研究中心（CIRMF）。

-- 23 of 68 --

20 这些不同机构开展的活动应有助于更好地了解PFNL（定性、定量、营养和治疗）以及采用良好的产品开发实践。 ☒ PFNL部门的参与者在不同机构/组织中的“分散”：这一问题应通过有效建立i）负责PFABO的技术管理部门在水和森林部内；ii）CCN-PFNL，汇集该领域的不同参与者，从而使他们能够交流和协调在加蓬PFNL方面的做法/干预。因此，即使不同参与者继续在各自的层面和专业领域进行干预，协调在CCN-PFNL框架内的行动将更为容易，并得到PFABO管理部门的制度支持。这种行动的协调将通过i）国家战略的验证和ii）建立使该委员会能够有效运作的资源来促进。

-- 24 of 68 --

21 3. PFNL的法律和监管框架 在本节中，我们介绍与PFNL直接或间接相关的不同法规，涉及森林、国家公园和环境领域。 3.1. 法规 3.1.1. 森林法规 3.1.1.1. 可持续管理目标 森林部门受2001年12月31日第16/01号法的管辖，该法是加蓬共和国的森林法典。它废除了1982年1号法，即加蓬共和国水和森林领域的指导法。 第16/01号法规定了基于（第3条）可持续管理森林部门的方式： ☒ 保护生态系统和生物多样性； ☒ 资源和生态系统的价值提升； ☒ 生产的规律性和可持续性； ☒ 资源的持续清查； ☒ 自然资源的管理； ☒ 培训和研究； ☒ 国民参与水和森林部门活动； ☒ 提高用户和居民的意识和教育。 关于PFNL部门，它完全符合上述可持续管理的基础。因此，其发展将完全符合森林法赋予的可持续管理目标。 3.1.1.2. 主要方向 森林法规有四个主要方向： ☒ 可持续管理森林资源； ☒ 更深入的木材加工； ☒ 国民参与森林资源管理； ☒ 保护/保存生物多样性。 PFNL部门完全融入以下不同方向，这表明在加蓬实施森林法规框架时考虑它们的合理性。 3.1.1.3. 森林法和法令 森林法 2001年12月31日第16/01号法在其第4条中定义“森林产品为所有木本和非木本植物产品的总和”。

-- 25 of 68 --

22 第五条规定了森林领域的划分：国家的永久森林领域和农村森林领域。 因此，“国家的永久森林领域（DFPE）的森林用于生产、保护，并构成野生动物的栖息地”（第六条，第2款）。DFPE由登记的生产森林和保护区组成。 关于该领域的森林，第九条第2款明确规定“森林的分类或降级文本……必须明确……其资源的管理方式及适用于该森林内部的限制”。 第十二条规定：“农村森林领域由土地和森林组成，其使用权保留给村庄社区，具体方式由法规规定”。在这个领域内建立了社区森林，地方居民可以在其中进行各种活动，包括基于简单管理计划的非木材林产品（PFNL）开发（第156条）。 第十三条明确规定：“任何森林属于国家森林领域，并构成国家的专有财产”。 关于资源获取问题，森林法规定（第十四条，第1款）“任何人在水和森林领域内，未经水和森林管理部门的事先许可，不得无偿或商业性地开发、收获或加工任何自然产品”。同一条第14条第2款规定：“然而，为了确保生计，村庄社区享有其习惯使用权，具体方式由法规规定”。2008年7月25日的第011/PR/2008号法令也修改了这一条款，现读作（第2款）：“然而，为了确保生计并在农村地区抗击贫困，地方社区享有其习惯使用权，具体方式由法规规定”。 因此，关于加蓬共和国森林法第16/01条的所有条款引入了PFNL发展的基本概念： - 通过法规确定在森林领域内进行的活动； - 国家对国家森林领域的专有财产； - 在森林领域内开发、收获或加工自然产品需要获得许可； - 认可地方居民的习惯使用权以保障其生计。 关于国家森林基

金的创建法 PFNL的参考也出现在第4/2009号法中，该法规定创建国家森林基金。在该法中，规定“来自非木材森林产品（包括商业化的药用植物和/或可食用植物）销售的50%的收入将用于建立该基金”。其余收入应上缴国库。 法令 2008年7月25日的第011/PR/2008号法令对森林法进行了重要修改。因此：

-- 68中的第26条 --

23 - 本法令的第二条修改了第16/01号法的第四条，给出了以下定义： - 非木材森林产品，简称PFNL，是指除木材外的森林产品； - 习惯使用权用于满足地方社区的个人或集体需求； - 经济使用权是国家认可地方社区在不通过中介的情况下，地方性地销售其习惯使用权所收集的部分产品的权利。 - 本法令的第四条补充了第16/01号法的第14条，现读作（摘录）：“……然而，为了确保生计并在农村地区抗击贫困，地方社区享有其习惯使用权……”。 - 本法令的第15条还介绍了森林法的新第235条，该条一方面指出“森林产品的商业化在全国范围内是自由的”；另一方面，明确该商业化需遵守某些由法规规定的义务。 - 本法令的第16条介绍了森林法的新第252条，指出了一些关于习惯使用权的活动。 3.1.1.4. 森林法的实施文本 本节介绍可以促进PFNL法规实施的文本。 根据第16/01号法第14条的规定，“第001029/PR/MEFEPEPN号法令规范了非木材森林产品的开发、加工和销售”，该法令于2004年签署。该法令包括： - 一些非木材森林产品的清单； - PFNL开发许可申请程序； - PFNL开发许可的特征。 该法令指出，关于PFNL的法规旨在： - 确保其可持续性； - 促进保护和管理战略的制定，以及建立一个特殊小组以便对该行业的上下游活动进行控制； - 确保国际协议的实施，特别是关于生物多样性的公约，以及对PFNL的研究发现。 “第000692/PR/MEFEPEPN号法令规定了森林、狩猎和捕鱼领域的习惯使用权行使条件”，于2004年8月24日签署。该法令的第二条明确规定“习惯使用权的行使旨在满足地方社区的个人或集体需求……通过收获次级森林产品……”。该法令还规定，习惯使用权的行使在整个农村森林领域是自由和免费的。它在生产森林的管理计划和保护区的分类文本中是被允许的。 “第0137/PR/MEFEPA号法令规定了加蓬森林中某些多用途植物的保护”，于2009年2月4日签署。该法令是根据森林法第67条制定的，涉及为公共利益保护任何植物物种。该法令的第二条明确规定，该法令是“为了继续保护生物多样性并防止人类与动物之间的冲突”。然而，结果显示，所涉及的五种植物是生产水果和种子的树木，用于食品。因此，它们的保护为PFNL的可用性提供了保障。 “第001028/PR/MEFEPEPN号法令规定了社区森林的创建条件”，于2004年12月1日签署。如前所述，社区森林是一个地方居民可以“进行活动或开展动态过程以实现自然资源的可持续管理的空间，基于简化的管理计划”。活动可以涉及木材的开发、农林业、PFNL的开发……该法令的签署是建立这些森林的又一步，其中PFNL的开发可以发挥重要作用。 3.1.2. 国家公园相关法规 这里涉及的是关于习惯使用权行使的规定。 2007年8月27日的第03/2007号法关于国家公园的法律定义（第3条，第13款）周边区域为“围绕公园的地理空间，旨在预防和限制对公园的负面影响，并开展生态适应的行动以保护生物多样性，而不损害习惯使用权”。 第16条明确规定“在国家公园的周边区域，习惯使用权的行使，特别是……农业和森林活动……是自由的，前提是遵守现行法规和必要时遵守土地管理合同或管理计划的规定”。 3.1.3. 环境法 环境立法由1993年8月26日的第16/93号法关于环境保护和改善的法律管理。该法主要旨在： - 保护和可持续利用资源； - 改善和保护生活环境； - 促进与环境保护相关的新价值和收入生成活动； - 使发展与自然环境的保护相协调。 第16/93号法的第二章涉及自然资源，第五章专门讨论野生动物和植物。该章主要旨在： 9 摘自2001年12月31日第16/01号法第156条。

25 ☒ 可持续和合理管理野生动物和植物； ☒ 规范可能对野生动物和植物造成影响的工业、城市、农业、采矿、旅游等活动； ☒ 加强对稀有或濒临灭绝动物和植物物种的保护； ☒ 规范引入被认为可能对当地动物或植物物种造成影响的外来动物或植物物种。 3.2. 法律和法规框架分析 在上述不同的法律和法规文本中，可以观察到加蓬政府在森林资源管理中考虑到当地居民的需求，这在最近的两部森林法中得到了体现。 此外，旧的森林法，即1982年第1号法（即水和森林的指导法），特别是在第22条中规定，在国家公路、航道和铁路两侧设立5公里的森林带。这一“带”构成了农村社区可接触的生产空间。在实施中，这一规定使得居民能够更方便地获取资源。 在现行森林法规中（2001年12月31日第16/01号法），“居民参与森林资源管理”是一个战略重点。该战略的实施体现在： ☒ 建立农村森林领域； ☒ 在该领域内建立临时许可证和社区森林； ☒ 在森林特许权和保护区中考虑习惯使用权； ☒ 根据2008年

颁布的法令建立经济使用权。 现行森林法规在其战略重点方面，为加蓬非木材林产品（PFNL）部门的发展提供了有利框架。其目标是可持续管理，并在必要时明确进入国家森林领域的条件，以便进行森林产品的开发。 2004年，关于PFABO（非木材林产品）开发、转化和商业化的问题签署了一项法令。该法令的意义在于（除了它的存在价值外）它还涉及PFNL的经济价值，通过列举某些PFNL可能征税，这已经是一个显著的进展。实际上，PFABO在此之前主要是作为社区生计的习惯使用权来处理的。 2008年，修改和补充第16/01号法某些条款的法令被颁布。该法令带来了重要的创新，包括： ☒ 在加蓬森林法中对PFNL的定义； ☒ 纳入“经济使用权”的概念；

26 ☒ 认可利用习惯使用权以应对农村贫困。 鉴于加蓬希望通过特别是自然资源的价值提升来多样化其国家经济并发展地方经济，PFNL的考虑仍然是一个重要的方向。可以在两个层面上进行： ☒ 国家经济：通过对PFNL征税； ☒ 地方经济：通过经济使用权。 然而，关于森林法规，PFNL的考虑仍处于“初步阶段”。确实，已经有2004年的实施法令和2008年的法令，但似乎这些还不足以确保该部门的发展。实际上，参与者提到的一个方面，与法规框架的不足有关，仍然是财政框架。目前，PFNL在森林法中并未被列为可以征税的产品。为了解决这个问题，水和森林部向负责经济的部门提交了“关于PFNL的税收建议，这些产品的商业化在该国日益增长”。这一倡议旨在将与PFNL相关的税收和费用纳入财政法中，但尚未取得进展。 还有一项关于PFNL征税的倡议，列出了产品类型、税率以及税基或计量单位。这一倡议由负责森林的部门的工业发展局提交。 然而，这一税收的设定也将取决于该部门的政治导向：对国家经济和/或地方经济的贡献。人们普遍认为，税收可以根据设定的税率、税基等具有激励或限制作用。因此，根据加蓬所做的选择，必须避免阻碍PFNL部门对经济的贡献，也不能使其成为对居民的“瓶颈”。因此，为了保持一致性和协调性，一方面需要在森林法中预见这些税收和费用，作为对该法的修订，另一方面需要在财政法中进行对齐。 在国家公园法中，也注意到对习惯使用权的考虑，以及“遵守现行法规”的方面。因此，PFNL的开发活动可以在国家公园的周边地区进行，只要它们涉及习惯使用权。然而，当涉及商业化（即大规模）行动时，法规条款特别旨在限制对相关国家公园的负面影响。 例如，关于木材开发，要求进行环境影响评估。这意味着需要制定PFNL开发的技术干预标准。 环境法特别关注资源的保护，同时承认发展收入生成活动的必要性。这些条款在PFNL部门的发展中也非常重要，因此必须予以考虑。 最近成立的森林产品管理局和PFNL国家咨询委员会将有助于完善加蓬非木材林产品的法规框架。

27 4. PFNL的可持续管理框架 4.1. 背景 在加蓬，最常用的PFNL在当前情况下既没有标准，也没有开采配额，尽管其中一些产品的开采程度各不相同。然而，每种产品，即使开采量很少，也应进行合理管理，以实现可持续开发。 自2010年1月以来，提供食品PFNL的树种如Baillonella toxisperma和Dacryodes buttneri在全国范围内禁止进行森林开采。 PFNL的管理和开发受到以下因素的制约： ☒ 缺乏对提供PFNL资源的协调管理； ☒ 缺乏PFNL的采集和收集标准； ☒ 缺乏PFNL的开采配额； ☒ 缺乏一份列出经济上可行的PFNL的清单； ☒ 缺乏具体和现实的替代解决方案，以补偿沿海居民对PFNL的有限获取； ☒ 技术驯化技术在国家扶贫和环境保护项目中的传播和整合不足。 PFNL是可耗竭的资源，可能面临灭绝的威胁（FAO，2007）。它们主要在自然森林中采集，但由于缺乏关于清查和采集水平的数据，无法声称对这些资源的管理和保护是有效的。 4.2. 限制 4.2.1. 与资源知识相关的限制 资源知识涉及到位置、可用数量（在自然环境和种植园中）以及这些产品的质量、使用和使用部分等方面。 主要限制与资源的繁殖方式有关，以确保其在生态系统中长期或短期的开采。这是为了避免因不加控制的开采而对资源的稀缺性对居民造成惩罚。 因此，与资源知识相关的限制包括： ☒ PFNL的森林清查不足，以： o 确定PFNL的丰度地点（针对主要/优先产品）； o 评估可用数量。 ☒ 缺乏针对PFNL的特定清查标准：在许多情况下，仅进行简单观察。

28 ☒ PFNL现有数据的低利用率：存在一些来自多资源清查的数据（在森林特许经营的管理框架内），以及来自不同项目和研究的数据。遗憾的是，这些数据对PFNL用户仍然不可获取，也没有被整合以丰富国家数据库。 ☒ 对PFNL重要性的错误认知：这些产品长期以来被视为“次要产品”或“自然的馈

赠”。这并没有促进这些产品在国家森林政策中的有效考虑。 4.2.2. 资源管理相关的限制 根据MVOU BIYOGO（2010）的说法，影响加蓬所有产业的可持续管理技术的主要限制是显著的。 考虑到要考虑的产品的社会经济价值，限制是重要的。具体包括： ☒ 在森林环境中缺乏干预标准，尤其是关于PFNL； ☒ PFNL与某些农产品之间存在（或可能存在）混淆：对于某些产品，区分相对较弱，因此很难知道涉及哪个部门（森林或农业）； ☒ 对驯化技术的掌握不足：这增加了对资源的压力，并提高了产品的不可用性。这尤其体现在加蓬河口的马兰塔叶（MADAMBA，2009）； ☒ 收集、采摘、干燥、包装和储存方法的不适应； ☒ 对生产周期的掌握不足； ☒ 沿海居民的贫困加大了对PFNL的开采压力，尤其是对马兰塔叶的压力（YOGA，2009）； ☒ 对生产、控制和资源采集技术的不了解。 4.3. 优势 4.3.1. 与资源知识相关的优势 ☒ 已经完成的不同项目/研究/调查，收集了关于PFNL的定量和定性方面的数据。如果这些数据得到重视，将有助于对加蓬的PFNL进行现状评估。 ☒ 森林特许经营和国家公园的建立涉及规划操作，分别旨在制定管理计划和管理方案。这些操作应能在进行多资源清查时收集关于PFNL的重要数据。 ☒ 政府和发展伙伴对PFNL日益增长的兴趣。

29 4.3.2. 与PFNL可持续管理相关的优势 加蓬所承诺的自然资源可持续管理政策为PFNL的行动发展提供了有利框架。 来自森林多用途产品的食品被当地社区使用，并构成国家经济的宝贵资源。 4.3.3. 与PFNL转化相关的优势 与PFNL转化相关的一些优势包括： ☒ 原材料的可用性； ☒ 国家、区域和国际市场的存在； ☒ 在地方、国家、区域和国际层面上存在消费者。 4.4. 制定国家战略的思路 鉴于这些观察，解决在提供食品PFNL的自然资源管理中遇到的问题应整合以下方法： ☒ 确保在其自然环境中（原位）可持续利用这些资源； ☒ 鼓励PFNL资源的驯化和种植； ☒ 促进PFNL的可持续管理技术； ☒ 发展食品树苗的苗圃。 4.4.1. 资源获取的监管 对自然资源，尤其是森林资源的获取必须符合现行规定；这对沿海居民和来自采集区外的人口均适用。对于沿海居民，习惯使用权必须得到尊重。获取资源必须遵循： ☒ 相关的法规要求：行政许可和/或习惯使用权； ☒ 根据结果、再生、资源潜力和采集地点的不同，规定特定物种的采集时间。 这需要对居民进行推广和宣传活动。 4.4.2. 收集和采集技术的监管/推广 为了避免物种消失，必须推广生态适应、经济可行和社会适宜的采集技术。这些技术涉及对生殖部分的采集、创建苗圃以丰富被砍伐或开发的区域，用选定和改良的树木替代非常老旧且不生产的树种。对物种的深入研究应得出关于这些不同点的具体建议。

30 关于采集的一些建议： ☒ 对于树皮被采集的物种，首先应禁止系统性砍伐，如某些农民所做的，并向他们展示保持树木存活的剥皮技术。此外，最好提出采集的频率、从树上采集的产品数量及其水平，尤其是禁止采集根部的树皮。 ☒ 对于大量采集叶子的物种，最好提前警告可能出现的稀缺性，这些产品非常受欢迎且容易获得利润。必须确定并监测采集率，以便长期保护资源，并保持其生产力。应根据区域和产品定义采集频率。非洲木贼叶和马兰塔叶以及藤本植物均属于这一类别。 采集技术应由科学家提出（特别是基于当地知识），由国家采纳，并在所有参与PFNL资源开发的利益相关者中传播和推广。 4.4.3. 考虑PFNL的驯化 在食品PFNL的驯化方法中，根据某些标准对产品进行分类是有用的：植物学、大小、位置、需求和用途类型。根据每个单独标准，重要的是决定是否进行驯化；加蓬的Irvingia gabonensis和Dacryodes edulis的案例对此尤为重要。这些产品既用于家庭饮食，也用于餐饮；它们在该地区丰富，市场需求很高，并可能与邻国（甚至国际）进行贸易。 Irvingia gabonensis的驯化在插枝技术方面取得了显著成果。位于Ndouaniang（距利伯维尔80公里的IRAF实验基地）有一个由插枝繁殖的Irvingia gabonensis园，但未得到维护。嫁接和压条技术尚未进行繁殖试验。驯化试验已在加蓬北部开始。 Gnetum spp.的驯化已在河口省开始。 如今，驯化在改善、管理和利用自然资源方面发挥着越来越重要的作用，并增加了农村人口的收入。通过确保持续和科学管理的生产，驯化可以减少对自然森林资源开采的压力。它促进了物种的生长和质量改善，并简化了收获。在这一背景下，苗圃的发展是利用研究成果的重要步骤。小型农村企业将能够发展苗木市场。苗圃的发展包括： ☒ 确定可操作的苗圃经营者； ☒ 加强苗圃经营者的能力； ☒ 创建专业网络；

31 ☒ 建立国家苗圃和苗木市场发展计划。 首先要加强改良苗木生产和分配系统的能力。在我们的调查中，退休人员提出了对苗木的需求，他们代表了一种新的农业产品用户类型。加蓬北部的可可种植和河口省的外来水果树种植在当地水果树的驯化中发挥了重要作用。 4.4.4. 实施PFNL资源可持续管理的措施 如今，PFNL资源的可持续管理主要集中在三个方面： ☒ 确定和推广可持续管理的农民技术； ☒ 发展与生物多样性保护相兼容的技术； ☒ 应用与资源可持续管理相关的法规。 关于可持续管理的农民技术的识别和推广，有两个方面引起了我们的注意： ☒ 保护有用树木，如水果树种（例如：Irvingia gabonensis）； ☒ 将树木纳入农业空间。 关于发展与生物多样性保护相兼容的技术，以下几点被认为是重要的： ☒ 植物繁殖技术； ☒ 提供食品的PFNL的驯化。 关于应用与资源可持续管理相关的法规，以下几点被认为是重要的： ☒ 一系列法律规定，规范对提供PFNL的自然资源的获取。 ☒ 可持续管理技术必须符合物种的脆弱性标准及其可持续利用的潜力。需要考虑的标准包括生态、生活形式、使用的部分和采集方法。 o 可持续管理的标准根据生态标准、生活形式、使用的部分和采集方法进行定义。 o 潜力决定资源的供应频率和方式。 o 配额和采集率的考虑基于清查结果。

-- 35 of 68 --

32 4.4.5. 为实现PFNL的可持续开发而采取的措施 可持续管理战略始于对主要PFNL的识别和选择，以及对森林清单的监测，以确定现有潜力。这是为了确定对PFNL资源整体经济上可行的生物多样性。加蓬必须拥有关于PFNL在整个领土上的统计数据。这应该促使相关行政部门和研究机构制定项目并资助与PFABO清单相关的基础研究。收获的调整是最终目标，涉及所有参与者，旨在使资源始终可再生。显然，恢复研究和事先评估必须确定适当的再生可能性，以确保适当的生产力。 4.4.6. PFNL在可持续森林管理中的作用 PFNL面临的威胁是由于其过度开发以用于商业目的。问题在于PFNL对家庭收入的贡献（例如，Gnetum africanum的例子）。利伯维尔及其周边地区有多种多样的采集者。通过Gnetum spp获得的紧迫利益，例如，是对产品过度开发的充分动机。 森林砍伐对生态系统产生影响，通过开辟小径、建立工地、砍伐树木等活动，导致PFNL资源的重大损失。根据FORAFRI系列的一篇文章（Tchatat等，1999），可持续管理应考虑PFABO。在这里，目的是保护具有显著社会经济重要性的PFNL（Irvingia gabonensis、Gnetum africanum、Dacryodes edulis）。这些资源的管理和生产取决于分配给管理的目标。 对PFNL的行动可以在两个层面上进行： - 在森林清单操作中考虑它们：这使得能够评估和定位它们，从而对特定区域内这些产品有良好的了解。 - 最小化森林活动的影响：这在基于清单中收集的数据的基础上是可能的，因为它们的定位使得能够规划考虑到它们的操作。这也可以通过制定此类产品的干预标准来实现。 4.4.7. PFNL的可持续管理策略及其在森林管理总体方案中的整合 当地社区意识到自然资源，特别是PFNL资源，具有重要的社会经济意义。日常使用证明了这一点，以及对森林树木的驯化倡议。 为了改善PFNL的可持续管理，可以考虑以下措施： - 促进具有广泛经济和食品潜力的PFNL； - 在所有规划制定阶段中让民众参与； - 让民众参与与资源可持续管理相关的研究和发展项目的实施；

-- 36 of 68 --

33 - 驯化森林物种并将其整合到农业空间中； - 规范自然环境中对PFNL的访问； - 为优先考虑的森林物种开发选择、改良和繁殖的项目。

-- 37 of 68 --

34 5. 社会经济框架 5.1. 背景 加蓬的农村人口，尤其是中非的农村人口，严重依赖农业、狩猎和采集。传统上，他们收集PFNL用于各种用途，主要是用于食品、服装、建筑、手工艺和医疗保健。 他们还使用符合特定要求的资源管理规则和模式。具体来说： - “基本”的概念：这些社会始终限于基本。因此，盈余或多余的概念对他们来说是陌生的。 - 保护的概念：传统社会以可持续的方式管理自然资源。收获是以选择性方式进行的，使用的是简单的、非破坏性的方法。 - 对易腐烂PFNL的保存方法缺乏了解：为了避免产品腐烂，民众只收集他们所需的东西，因为他们并不总是掌握某些PFNL的保存方法。 传统管理模式与“现代”管理模式之间的巨大差异在于民众对资源的看法。 过去，自然资源被视为珍贵的财富，是“天赐之物”，必须加以保护。对这些产品有一种尊重的形式，以至于某些PFNL的收获是依赖于仪式

的。“可持续管理”的概念深深植根于民众的习惯中。 目前，考虑到强烈的农村外流，民众向城市中心迁移，随之而来的是他们的饮食习惯。 此外，外国人口，特别是非洲人，也为城市地区人口的增加做出了贡献，尤其是在省会。这种情况解释了对各种产品（如PFNL）需求的增加，以满足这些人口的多重需求。 因此，导致了对森林产品的日益强烈的开发，出于多种用途，但主要是作为收入来源。PFNL的商业化因此从“村级阶段”（只有收获的盈余被出售）转变为真正的经济活动。 与民众的交流表明，这种对资源的压力损害了当地民众，他们被来自大城市中心的人们“欺骗”，这些人通常拥有更强的经济能力。这种情况对这些民众，尤其是对那些没有法律工具来调节/控制资源访问的地方代表来说，极为令人沮丧。 目前，PFNL的商业化涉及男性、女性和儿童；各方的参与程度通常取决于产品和在商业链中的介入程度（收获、销售等）。一项关于Okoumé树脂的收获和商业化的研究表明，在收获者中，39%是男性，69%是女性（MVOU BIYOGO，2010）。 PFNL的商业化还涉及来自不同国籍的人，他们在某些领域中或多或少地专业化。比如喀麦隆人、塞内加尔人、赤道几内亚人、刚果人、马里人，仅举几例。 研究表明，许多加蓬家庭依靠销售这些产品生活，无论是作为主要活动，还是作为其他活动的补充。因此，PFNL的商业化确实有效地促进了地方经济（MADAMBA，2009；MVOU BIYOGO，2010）。 PFNL的商业发展有两个方面： - 为地方企业和新的就业来源创造潜力； - 对某些产品而言，开发的危险在于其不可持续性。 评估与PFNL相关的经济利益是困难的。加蓬PFNL的情况具有以下特征： - PFNL的开发不是一种有组织的活动：它属于采集经济，超出了任何监管。 - PFNL的开发产生了难以衡量的成本，尤其是因为采集活动特别融入了与生计相关的活动，其主要目标是满足家庭需求。因此，进行关于加蓬城市、半城市和农村市场上最商业化的PFNL的社会经济研究是重要的。 - 加蓬没有结构来获取关于这些产品开发的实际收入的数字数据。 - PSFE的经济分析指出：“一个不为人知的部门。很难量化PFNL的经济活动，尤其是用于传统食品和药品的收获。实际上，这些产品通常是自给自足的，除了少数例外，几乎没有进行商业交易。此外，没有任何统计系统记录植物来源的PFNL的采集。”10。 尽管在定性和定量PFNL商业化方面存在困难，但一些研究提供了有关参与者、主要产品（如Irvingia gabonensis、Gnetum spp和Megaphrynium macrostachyum（Marantaceae））以及某些产业链的数据（TABUNA，1999；WALTER等，2008；EYI NDONG，2009，MVOU BIYOGO，2010）。 这些研究还定义了PFNL的三种潜在市场类型： - 国际市场：它允许外汇的流入，并使大量国民参与到采集、加工、商业化和出口中。 - 区域市场：在西非和中非之间，尤其是关于Gnetum spp和Okoumé树脂，存在真实的交换潜力。 - 本地市场：这是一个不稳定的市场，但提供了一些优势： - 某些家庭满足基本需求； 10 PSFE工作文件：对植物来源的非木材林产品的评估。引用自“加蓬植物来源非木材林产品的可行性研究。2002。”

o 村民的食品安全；

o 村民收入的显著增加。 一个国家市场也可以考虑某些产品。 第一个市场的供应链或多或少是众所周知的，以及它们通过不同参与者的运作：非洲生产者和欧洲买家，尤其是法国人和比利时人。交易的渠道和物种相对较为清楚。尽管加蓬拥有可能吸引欧洲需求者的非木材林产品（PFNL），但在国际市场上的存在仍然微不足道，至少在生物学方面（TABUNA，1999）。 在区域市场方面，例如，喀麦隆和尼日利亚之间在Gnetum spp的交易，以及喀麦隆和加蓬之间在野生芒果（Irvingia gabonensis）方面的重大交易。近年来，加蓬与塞内加尔之间在okoumé树脂方面也有交易，但也与一些欧洲国家如法国之间有交易。然而，由于没有任何监管文本的约束，这个市场远非正式或合法（MVOU BIYOGO，2010）。 至于地方市场，尽管生存性销售在现行法规中是被接受的，但商业渠道仍然是非正式的，因为未被法律授权或认可。 由于省与省之间的连接不良，主要是由于道路状况不佳，国家市场的发展面临困难。然而，仍然可以观察到一些省之间的交易，例如高奥戈韦和奥戈韦-洛洛之间的Marantacée叶子（BOUANGA，2006）。

5.2. 限制与机遇 以下部分展示： - 与商业化相关的限制； - 与资源管理相关的限制； - 根据参与性研究中呈现的每个供应链的限制和机遇。

5.2.1. 与食品非木材林产品（PFNL）商业化相关的限制 - 生产区与城市中心的距离，这对这些产品的销售价格产生了实际影响； - 道路网络状况不佳，不利于商业； - PFNL在加蓬经济的仪表盘中缺失； - 关于可用数量的信息缺乏，妨碍了可靠的商业活动。

5.2.2. 与加工相关的限制 - 缺乏适当的储存、保鲜、包装和加工技术，通常导致大量PFNL的损失； - 某些PFNL加工工作的艰辛； - 由于目前用于PFNL加工的机器性能较低，物料产量较低； - 与PFNL收集相关的困难； - 在加蓬许多地区缺乏电力供应。

- 在这项战略中，我们确定了五种PFNL，其选择的理由是： - 它们在整个领土上的存在（Irvingia gabonensis，Megaphrynium macrostachyum（Marantacée），拉菲亚（Raphia spp），藤（Calamus rotang））； - 它们全年可用（Marantacée，拉菲亚，藤，Gnetum spp，树脂等）； - 与其开发相关的限制较少（蜂蜜，蘑菇等）； - 提供可观收入的可能性（蜂蜜，蘑菇，okoumé树脂等）； - 在食品方面的兴趣（Irvingia gabonensis，Gnetum spp.）； - 对家庭的经济利益（Irvingia gabonensis，Gnetum spp.，Megaphrynium macrostachyum，Raphia）； - 在区域和国际层面的经济价值（Gnetum spp，okoumé树脂）。

5.2.3. Nkumu（Gnetum spp） 5.2.3.1. 限制 通过访谈和现场直接观察，我们识别出以下限制： - 供应链缺乏组织； - 收获区的遥远，由于运输成本，导致自由城市场上产品价格上涨； - 参与供应链的人数过多，尤其是在东海岸省； - 在Woleu-Ntem省某些村庄对该产品的认知不足。

5.2.3.2. 机遇 尽管存在上述限制，但Gnetum spp的供应链仍然有不少机遇。 - 资源全年可用； - 发展省际交易的可能性：nkumu在全国范围内存在，但主要由高奥戈韦和奥戈韦-洛洛省的原住民消费； - 与邻国（例如喀麦隆）发展交易的可能性； - 自由城对该产品的强烈需求，一方面体现在该市所有市场的存在，另一方面体现在小型专门销售该产品的空间的发展。

5.2.4. Odika（Irvingia gabonensis） 5.2.4.1. 限制 一般而言，odika的供应链面临一些与其组织、发展、商人供应和资源可用性相关的限制。 更具体地说，我们注意到： - 产品的季节性； - 收获区的遥远，影响包括： - 产品成本； - 可用产品的数量较少（MANIRAKIZA，2007） - 提取坚果的工作艰辛； - 与动物的“竞争”，它们也消费该产品的水果（例如大象）； - 供应链缺乏组织； - 加工技术仍然相对原始； - 干季市场供应不足； - 产品保存困难； - 产品推广水平低。

5.2.4.2. 机遇 上述限制并未掩盖odika供应链在加蓬所呈现的机遇。其中包括： - 城市消费者对该产品的强烈需求（参见MANIRAKIZA，2007）； - 驯化的可能性（NGOYE和EYONG-YONG，1996；NGOYE等，2003）； - 由于该产品被所有加蓬民族消费，国内需求强劲； - 在区域和国际市场上的潜在机会。

5.2.5. Mégaphrynium macrostachyum（Marantaceae） 5.2.5.1. 限制 无论是收集者还是转售者面临的主要限制是缺乏一个可以规范该供应链的法律和监管框架。由于这一缺失，转售者在运输产品时面临许多麻烦；尤其是来自森林管理部门的官员，他们经常要求他们出示销售许可证并支付与该产品商业化相关的税费。 其他限制包括： - 某些转售者向村民没收森林（BOUANGA，2011）； - 大量产品运输成本高； - 收获（和购买）地点的遥远，导致运输费用增加，从而提高市场上产品的销售价格； - 参与Marantacée叶子销售的商人数量日益增加； - 由于需要收获大量产品以实现可观的利润，资源面临压力。

5.2.5.2. 机遇 根据我们与一些转售者的访谈，Marantacée供应链似乎呈现出三大主要机遇： - 产品再生的便利性； - 资源的丰富性； - 产品需求的持续增长。

5.2.6. Raphia（Raphia spp） 5.2.6.1. 限制 根据我们与参与者的讨论，以下限制可以被提及： - 为建筑工程而破坏丰富的拉菲亚区域； - 缺乏拉菲亚生产者协会（在东海岸省的Okolassi村正在进行相关努力）； - 缺乏对拉菲亚制成产品的真正推广。

5.2.6.2. 机遇 与供应链参与者的交流显示： - 资源的丰富性； - 资源再生的便利性； - 资源的接近性； - 客户的多样性； - 进入国际市场的可能性（尤其是在时尚领域）； - 某些收获区域与自由城的接近。

5.2.7. Okoumé树脂（Aucoumea klaineana） 5.2.7.1. 限制 与其他PFNL一样，Okoumé树脂供应链的参与者也面临多种限制，限制了他们的活动。这些限制包括： - 缺乏开采okoumé树脂的授权； - 缺乏运输okoumé树脂的授权； - 对okoumé树脂开采的监管相对“模糊”，这为“勒索”提供了空间，受害者是这一资源的“开采者”； - 加蓬国内市场狭窄，因为该产品更多用于传统仪式，如入会仪式等； - 缺乏供应链参与者的组织； - 在区域和国际市场上的推广力度不足。

5.2.7.2. 机遇 Okoumé树脂供应链呈现出以下机遇： - 资源全年可用； - 由于该产品的化妆品和治疗特性，国际上对其经济兴趣日益增长（MVOU BIYOGO，2010）。

41 6. 国家非木材林产品发展战略 在加蓬制定国家非木材林产品（PFNL）发展战略的过程中，提前对与该经济部门相关的制度和社会经济约束进行现状评估显得尤为重要。因此，我们可以得出以下结论： 加蓬存在专门管理和规范与林业开发相关活动的制度、法律和监管框架，突显出在森林部门发展方面的政治意愿，尽管在非木材林产品的开发和商业化方面，具体的法律框架仍需制定和完善。 ☒ 制定专门的非木材林产品的制度、法律和监管框架将有助于规范和管理资源的获取、使用和商业化。该法律框架应通过完成非木材林产品的具体监管框架的起草，并在森林法修订中提出。这些新的森林法条款一旦通过，将使负责非木材林产品的技术部门能够通过法律文本框架实现其目标。 资源的获取以进行商业化将涉及库存减少、物种多样性丧失甚至某些非木材林产品消失的风险，如果不对非木材林产品的使用采取预防原则。社会经济调查显示，由于与非木材林产品商业化相关的收入增加，这一活动曾经局限于家庭经济的现状，如今已超越了习惯法的使用范围，达到大规模的租金经济。因此，资源的压力加大。在这种情况下，资源的可持续性问题通过可持续管理的概念变得尤为重要。 总体而言，这一现状表明，加蓬的非木材林产品每天都在被消费，并且在食品、健康和文化方面具有潜力。非木材林产品及其衍生产品的商业化仍然是非正式的，但对某些主要非木材林产品的需求增加，表明与非木材林产品使用相关的活动在加蓬将具有重要的经济利益，影响国家、地区和国际层面。缺乏专门的非木材林产品法律和监管框架，以及对其使用活动和产业链的掌控，限制了负责其增值和管理的技术机构的行动。 在资源及其使用方面的知识缺乏，可能会妨碍制定适当和有效的可持续保护和保存方法。实际上，当前非木材林产品经济所带来的实际利益的不透明性部分是由于缺乏可触及和客观的数字数据。需要指出的是，这一活动领域并不比其他领域利润低，且主要由非正式市场主导。通过传统知识或现代技术销售提取或加工的非木材林产品，涉及对原材料的增值。因此，通过其法律、制度组织及其产业链的掌控，提升非木材林产品部门将使该部门有效响应（i）绿色经济多样化和（ii）在原材料处理中的增值的要求，这些要求已纳入加蓬新兴战略计划（PSGE，2011）。

42 上述不同的优势和劣势必须被考虑，以证明这一有前景的部门的发展，并提出与其实施要求相符的战略方向。 6.1. 远景 到2025年，加蓬计划加强和利用其非木材林产品（PFNL）的增值，同时确保其可持续管理，通过适当的法律框架和特定的激励措施来促进该部门的发展，这将一方面使这些产品对国家经济作出重要贡献，另一方面，确保所有相关产业链参与者公平合理地分享其使用所带来的利益。 6.2. 基本原则 ☒ 非木材林产品是森林遗传资源的重要组成部分，尤其是加蓬的生物多样性。它们必须被清点、掌握和增值。 ☒ 非木材林产品对地方经济、食品和健康安全，以及当地居民的文化实践都有贡献。它们具有不可忽视的社会经济利益，值得进一步增值和规范。因此，获取非木材林产品必须享有法律监管和参与性可持续管理政策； ☒ 非木材林产品可以显著贡献于国家经济（GDP），创造财富和就业。国家必须将非木材林产品发展战略纳入国家规划，作为政治优先事项，以便林业部门能够为国家经济的多样化做出贡献； ☒ 国家必须确保非木材林产品使用所带来的利益在参与管理和增值的各方之间公平合理地分配； ☒ 加强参与非木材林产品管理和增值的各方的能力是必要的，以组织和利用该部门的潜力； ☒ 制定激励性、灵活和结构化的制度和监管框架应促进该部门的正规化，并鼓励对非木材林产品增值产业链的投资。 6.3. 战略目标 战略目标是提出基于当前非木材林产品部门社会经济诊断的指导方针，指导优先政治行动，以实现该部门的正规化和经济发展的规范。 6.3.1. 总体目标 国家非木材林产品战略（SNPA PFNL）的总体目标是促进非木材林产品的增值，使其能够可持续地对抗贫困和确保加蓬的食品安全。

43 6.3.2. 发展目标 国家非木材林产品战略（SNPA PFNL）的发展目标是使非木材林产品部门显著贡献于知识和财富的创造，在适当的环境政策指导下进行。 6.4. 战略方向 战略方向的识别基于对非木材林产品部门发展机会和约束的诊断评估，以及参与该部门的各方的优势和劣势。它还考虑到已经获得的制度、监管和社会经济优势。因此，优先领域的呈现应集中在应采取行动以正规化和发展加蓬非木材林产品部门的领域。 因此，识别出的五个战略方向是： 加强对非木材林产品及其可持续管理技术的知识； 制定和实施非木材林产品部门的专门制度和监管框架； 进行经济诊断和掌控非木材林产品部门产业链的可追溯性； 加强非木材林产品部门发展的制度和人力能力； 创造有利于对该部门投资的气候。 6.4.1. 战略方向 I：加强对非木材林产品及其可持续管理技术的知识 6.4.1.1. 背景和理由 对非木材林产品部门的诊断分析表明，该部门值得发展，因为它具有潜在的经济利益。实际上，非木材林产品的增值可能会产生显著贡献于国家经济和食品安全的收益。非木材林产品部门的发展意味着对资源的压力，因为其开发，因此出于对加蓬生物多样性的保护和保存的考虑，需要实施可持续管理政策，以确保资源的可持续性（WALTER和MALELE，2006；ANONYME，2010）。因此，非木材林产品的租金开发和可持续管理不应在没有对资源的良好掌控的情况下进行。正是在这个意义上，应该考虑定量（局部清点数据）、定性（特定多样性）和针对性的科学（生态学、生物学、遗传学、系统学等）知识生产活动，以便定位、评估和管理可用库存。还应考虑在开发区进行植树造林和建立森林种植园，通过非木材林产品的驯化实践来支持可持续开发活动。 为了顺利开展战略方向1中的活动，加蓬有许多研究机构，特别是那些在CENAREST（IRAF、IRET等）内的机构，可以提供（或参与提供）有关非木材林产品的数据。提供的数据因每个机构而异。因此，IRET将提供有关清点、数量、分布和资源状态的数据。IRAF将专注于非木材林产品高效驯化技术的研究及其通过农民培训的推广。

44 为了鼓励所有参与PFNL（非木材林产品）开发和管理的利益相关者获取和自由流通关于PFNL的理论和实践知识，我们将整合与PFNL相关的广泛宣传活动，包括文件、方法和技术协议，这些都源于关于可开发资源的知识生产。 6.4.1.2. 运营目标 改善与PFNL的可持续利用和管理相关的科学和技术成果。 6.4.1.3. 预期结果 ☒ 资源被清点并在科学上得到充分了解； ☒ 与PFNL相关的可持续利用技术和管理工具被知晓。 6.4.2. 战略轴 II：制定和实施PFNL部门的特定制度和法规框架 6.4.2.1. 背景和理由 诊断研究显示，加蓬PFNL部门的经济活动属于非正式类型。正式化该部门的一个初步步骤是提出一个关于PFNL的法律和制度框架（WALTER和MALELE，2006）。管理加蓬所有与森林采伐相关活动的森林法部分涉及木材的开发活动。实际上，尽管PFNL的开发在其中有所提及，但在某些主题上仍然不够具体和完整。例如，关于PFNL使用所产生的利益的获取、商业化和公平分享的文本在国家经济背景下并没有明确规定。因此，为了规范和管理PFNL部门，基于现有文本补充PFNL相关的森林法仍然是一个优先事项。 除了一个管理PFNL开发的法律框架外，一个法律的财政和海关框架，明确与运输和商业化相关的税收，也将有助于该部门的正式化、流动的掌控和财富的生产。制定一项激励性法律，规范PFNL部门的财政和海关税收，可能会鼓励国际投资和贸易，因为在某些PFNL上存在真实的区域交换潜力，尤其是在西非和中非之间。 在制度层面上，已经存在两个主要的技术结构，即（i）水和森林部的PFABO（非木材林产品）增值管理局和（ii）PFNL国家咨询委员会。缺乏法律和监管框架限制了这两个机构在PFNL相关的社会经济活动管理和监督任务的实施。因此，该战略轴将致力于提出旨在制定和传播（i）法律和监管框架的活动，以规范、管理和控制PFNL的开发、管理和商业化。 6.4.2.2. 运营目标 ☒ 制定和实施PFNL部门的特定制度和监管框架；

45 ☒ 通过建立特定和激励性的财政和海关框架，刺激PFNL部门的发展。 6.4.2.3. 预期结果 ☒ 关于PFNL使用的获取和利益分享方式的法规已制定并纳入森林法； ☒ 针对PFNL部门的投资的法律和激励性财政和海关措施已制定并通过。 6.4.3. 战略轴 III：经济诊断和PFNL部门链条的可追溯性掌控 6.4.3.1. 背景和理由 在对PFNL部门的社会经济分析中识别出的弱点中，参与者缺乏组织、转化技术的艰难性以及对某些PFNL链条关键转化步骤的掌控缺失（NGUEKO，2010；BADINI等，2011；WALTER和MALELE，

2006）。此外，尽管关于PFNL贸易对加蓬家庭实际贡献的社会经济数据稀缺，但该部门的强大经济潜力依然显而易见。实际上，尽管处于非正式状态，但目前对某些PFNL的强大人类压力及其在当地市场上的代表性，证明了日常需求的持续性和与其商业化相关的可观收入。由于在PFNL发展方面的政治意愿显而易见，关于该部门实施和能力增强的政治决策应基于严格的经济诊断。该诊断应基于社会经济和技术研究报告，这些报告在定量和定性上都应代表PFNL增值活动及其带来的收入，覆盖整个加蓬及其以外的地区。 本战略轴将突出该部门在人力、技术、经济和社会方面的优势和弱点，基于严格的评估标准和规范。来自这些不同研究的结果应通过有效且可接触的沟通工具进行传播，并定期更新，以便于该部门的参与者和公众。 6.4.3.2. 运营目标 确定PFNL链条的经济潜力，并识别参与PFNL增值的不同利益相关者。 6.4.3.3. 预期结果 ☒ PFNL的主要增值链条被知晓和掌握； ☒ PFNL部门对家庭和国家GDP的实际和潜在经济贡献被估算。 6.4.4. 战略轴 IV：增强PFNL部门的制度和人力能力 6.4.4.1. 背景和理由

-- 49 of 68 --

46 迄今为止的研究表明，多个PFNL链条在市场上已经脱颖而出，尽管组织问题和转化技术限制了PFNL增值链条从开发到最终产品的完全可追溯性（NGUEKO，2010；BADINI等，2011）。组织最好的链条配备了微型组织（收集者、运输者、批发商、零售商等），这些组织需要在基本概念上获得技术和理论支持，以实现最佳和高质量的增值（食品、卫生）（CTFC，2009），同时也需要关于可持续发展的原则，这涉及合法开发、可持续管理和公平贸易的概念。 关于政策和经济方向，部门政策、国家战略和PFNL的行动计划应成为PFNL部门管理和发展的参考工具。这些战略文件中的指导方针应使加蓬能够协调和重新调整与PFNL相关的干预/倡议，无论是在国家计划框架内，还是在与发展伙伴的合作框架内。本战略轴将致力于提出关于增强PFNL部门的制度、人力和技术能力的指导方针，基于链条的诊断，并考虑该部门的开发目标。 6.4.4.2. 运营目标 通过适当的资源和政策决策工具促进PFNL部门的发展。 6.4.4.3. 预期结果 国家战略、与PFNL增值相关的PFNL行动计划以及特定于PFNL的部门政策法案已制定并通过，作为PFNL部门发展的决策和指导工具。 6.4.5. 战略轴 V：为PFNL部门的新投资创造良好环境 6.4.5.1. 背景和理由 战略轴 5 一方面提出了关于获取金融资源的机制的方向，另一方面则是旨在促进PFNL部门投资能力增强的活动，符合名古屋议定书（2010）的规定。 在这方面，值得提醒的是，加蓬政府已制定了“投资宪章”，即法律15/1998（www.Droit-Afrique.com），该法律废除了关于投资的所有先前规定，特别是1989年7月6日第7/89号法令关于加蓬共和国投资法典的规定。该宪章管理着在各个领域促进和保障私人投资，目的是促进其经济的真正多样化。投资宪章的指导方针部分由私人投资促进局（APIP）（MAGNAGA，2007）实施，以及在银行和金融系统层面采取的一些监管措施，支持私人投资的发展。在这些公共投资私人投资的融资机制中，包括中小企业和小型企业发展和扩展基金（FODEX）和援助和担保基金（FAGA）（MAGNAGA，2007）。

-- 50 of 68 --

47 此外，需要指出的是，与木材链条不同，木材链条享有特定的投资政策（MAGNAGA，2007）——由2001年12月13日第016/01号法令关于加蓬共和国森林法典和两个行政结构，即负责执行该法律的森林总局（DGF）和木材工业、商业和森林产品增值总局（DGICBVPF）所框架的，PFNL部门仍然处于缺乏明确的指导和机制的边缘，一方面是关于监管——特定的财政和法律框架——另一方面是关于促进——激励措施——其经济活动（BA，2009；BADINI等，2011）。 本战略轴的发展将致力于定义将有助于实现预定目标的机制和不同活动，并评估其绩效指标。 6.4.5.2. 运营目标 ☒ 通过建立适合该部门的激励性融资机制，刺激PFNL部门的发展； ☒ 通过指导合作伙伴关系和公平分享PFNL使用所产生的利益，鼓励对PFNL部门的投资。 6.4.5.3. 预期结果 ☒ 通过政策规定的对PFNL部门投资的融资获取的监管解决方案； ☒ 建立专门的技术平台，以指导PFNL部门相关活动。

-- 51 of 68 --

48 7. 战略概览表 使命 制定国家战略及行动计划，以促进和指导非木材林产品的部门发展，通过其增值，同时确保其可持续管理。 全球愿景 到2025年，加蓬计划加强和利用其非木材林产品（PFNL）的增值，同时通过适当的法律框架和针对该部门发展的具体激励措施，确保其可持续管理，这将一方面使这

些产品对国家经济做出显著贡献，另一方面使所有相关行业的参与者公平合理地分享其使用所带来的利益。 总体目标 指导非木材林产品的增值和可持续管理，以帮助加蓬抗击贫困和确保粮食安全。 发展目标 通过环境政策的引导，促进PFNL部门的增值，使其有助于知识和财富的创造。 挑战 挑战1 与资源及其可持续利用相关的知识汇编 挑战2 获取与PFNL相关的特定制度和法规框架 挑战3 PFNL部门的行业现状及其社会经济潜力。 挑战4 增强与该部门发展相关的能力 挑战5 在PFNL部门实施投资激励框架 战略方向 方向1 增强对PFNL及其相关可持续管理技术的知识。 方向2 制定和实施与PFNL部门相关的特定制度和法规框架。 方向3 进行经济诊断和掌握PFNL部门的行业可追溯性。 方向4 增强PFNL部门发展的制度和人力能力 方向5 创造有利于该部门投资的环境

49 操作目标 改善与PFNL的增值和可持续管理相关的科学和技术知识 ☒ 制定一份法律文件，规范对资源的访问及其使用所带来的利益的公平合理分享方式。 ☒ 通过建立特定的税收和海关框架，刺激PFNL部门的发展 确定与PFNL增值相关的行业潜力及不同参与者。 通过适当的资源和政策决策工具促进PFNL部门的发展。 ☒ 通过建立特定的激励融资机制，刺激PFNL部门的发展。 ☒ 通过指导合作伙伴关系和公平合理分享PFNL使用所带来的利益，鼓励对PFNL部门的投资。 预期结果 ☒ 资源在科学上得到充分了解 ☒ 与PFNL相关的增值技术和可持续管理工具得到了解。 ☒ 关于PFNL使用的访问和利益分享方式的法规草案已制定并纳入森林法典。 ☒ 针对PFNL部门的合法和激励性税收和海关措施已制定并通过。 ☒ 主要的PFNL增值行业得到了解和掌握。 ☒ PFNL部门对家庭和国家GDP的实际和潜在经济贡献得到估算。 ☒ 国家战略、PFNL行动计划及其增值相关的法律和特定的PFNL部门政策法案已制定并通过，作为PFNL部门发展的决策和指导工具。 ☒ 政策规定的对PFNL部门投资的融资访问的规范化解决方案。 ☒ 建立专门的技术平台，指导与PFNL部门相关的活动。

50 8. 战略行动计划 战略方向1：增强对PFNL及其相关可持续管理技术的知识。 结果： ☒ 资源已被清点并在科学和文化上得到充分了解 ☒ 与PFNL增值相关的可持续管理工具得到了解。 绩效指标： ☒ 新的科学出版物和更新的普及文件 ☒ PFNL部门的参与者通过研讨会和讲座对可持续和低影响的PFNL增值方法进行宣传 活动 预期结果 绩效指标 时间表（年份） A1 A2 A3 A4 A5 A1.对加蓬主要PFNL的当前知识进行评估（第7条，名古屋） 对最常用PFNL的知识水平进行评估 文献综述报告 x x x x x A2. PFNL分布和开采区域的制图 PFNL的生物地理和开采强度图已制定。 ☒ PFNL的空间分布图已编辑并可用。 ☒ PFNL的空间开采水平图已编辑并可用。 x x x x A3. 加蓬PFNL的清点 PFNL及其丰度区域的定量和定性数据已知。 ☒ 清点报告 x x x x A4. 选择7种主要PFNL 指定7种主要PFNL 分析研究报告 x

51 在经济、文化和营养方面潜在可增值的PFNL 短期内潜在可增值的PFNL。 A5. PFNL可持续管理技术的现状和更新 可持续和低影响的PFNL开采技术得到了解和更新。 PFNL的驯化和大规模繁殖技术得到了解和更新 文献综述报告 研讨会报告 活动报告，科学协议 x A6. PFNL可持续管理工具的现状和更新 PFNL在管理计划中的标准和标准已普及 植树计划和协议已制定。 管理计划 植树活动的规划 x A7. 对PFNL知识、使用和可持续管理的宣传和普及 关于PFNL知识、使用和可持续管理的文档已制定和编辑。 出版物 物理/数字数据库 普及研讨会/讲座 x x 战略方向2：制定和实施与PFNL相关的制度和法规框架。 结果： ☒ 关于PFNL使用的访问和利益分享方式的法规已纳入森林法典。 ☒ 针对PFNL部门的合法和激励性税收和海关措施已制定并通过。 绩效指标： ☒ 与PFNL使用的访问和利益分享方式相关的具体文本和法令已纳入森林法典。

52 ☒ 针对PFNL部门的新具体实施文本已纳入国家投资章程 ☒ 针对PFNL部门投资的灵活和特定的税收和海关计划已编辑并通过。 活动 预期结果 绩效指标 时间表（年份） A1 A2 A3 A4 A5 A1.确定现有森林法典中关于PFNL访问、使用和利益分享的法规的不足之处。 关于PFNL访问和利益分享的不足和缺陷被识别并了解 会议记录 验证研讨会报告 x A2.根据现有文本加强PFNL的法律和法规框架，弥补不足和/或进行

修订，同时也纳入名古屋议定书的指引（名古屋：第7、8、12条） 制定新的文本和法令草案，纳入PFNL使用的访问和利益分享方式。 森林法典对资源访问的规定进行了改革，并规范了PFNL使用的利益的公平合理分享 x A3.将与PFNL部门相关的投资促进纳入国家投资章程及其实施文本 制定并通过与PFNL部门相关的投资促进实施文本。 新的国家投资章程文件现在包含与PFNL部门相关的投资促进实施文本 x A4.实施针对PFNL部门投资的激励性税收和海关制度（访问税、收集、商业化、转化和出口税） 制定并验证针对PFNL部门投资的激励性税收和海关计划。 关于PFNL部门投资的税收和海关计划的文件已编辑并可用 x A5.制定一份规范PFNL使用的访问和利益分享的良好行为准则（名古屋第12条，20,24） 一份具体规范PFNL使用的访问和利益分享的指导方针和最佳实践标准的文件 PFNL部门的良好实践文件已编辑并可用。 x

-- 56 of 68 --

53 A6. 向PFNL部门的参与者普及PFNL的法律和法规框架 关于PFNL的实施文本和法律的改革已向PFNL部门的所有参与者公布 物理/数字数据库 信息研讨会/讲座 x 战略方向3：PFNL部门的社会经济诊断和可追溯性掌握。 结果： ☒ 主要的PFNL增值行业得到了解和掌握。 ☒ PFNL部门对家庭和国家GDP的实际和潜在经济贡献得到估算 绩效指标： ☒ 加蓬主要PFNL行业的综合报告已编辑并验证 ☒ 加蓬PFNL部门经济潜力的统计报告已编辑并验证。 活动 预期结果 绩效指标 时间表（年份） A1 A2 A3 A4 A5 A1.识别与PFNL增值相关的主要组织和高经济潜力的行业 主要行业的列表已知。研究报告 x A2.描述行业的完整组织 每个主要行业的可追溯性从资源开采到半成品/成品的过程已建立。 研究报告 x A3.识别行业中不同的参与者 参与行业单元步骤的不同参与者已被识别。 研究报告 x

-- 57 of 68 --

54 战略轴线4：加强机构和国家能力以发展PFNL部门 结果： ☒ 国家战略文件及其相关的PFNL行动计划已获得批准和采纳 该部门的主要经济运营商 已列出 A4. 描述在PFNL相关行业的增值过程中的应用技术 应用于转型过程的技术 已被描述 在PFNL增值中涉及的技术水平 （手工/半工业/工业）得到了评估。 技术报告 x A5. 对PFNL部门的行业组织中的弱点、成就、优势及缺失进行诊断 以及土著/地方社区表达的优先事项 （名古屋，艺术22） PFNL部门的行业人力、社会、技术、功能和经济诊断已建立。 土著/地方社区的优先事项已知。 社会经济报告 行业研究报告 x A6. 根据弱点诊断提出切实可行的解决方案 以加强主要行业的能力 在PFNL部门的能力加强方面需要采取的行动已确定 提出了切实可行的解决方案，以增强该部门的能力。 会议记录 验证研讨会报告 x A7. 宣传PFNL部门行业研究的结果信息 关于PFNL行业分析的实体文件已编制并获得批准。 研讨会/研讨会 数据库 x x

-- 58 of 68 --

55 ☒ 针对PFNL的特定部门政策法已制定并获得批准。 ☒ PFNL部门的人力和技术能力得到了增强 绩效指标： ☒ 国家PFNL战略的战略轴线文件和行动计划已编辑，并作为政策制定者在PFNL部门决策方向上的基础文件。 ☒ 针对PFNL的特定部门政策法已编辑并颁布 ☒ PFNL部门的运营商已获得并掌握所需的智力和技术工具及技能 活动 预期结果 绩效指标 时间表（年份） A1 A2 A3 A4 A5 A1. 检查国家政治项目（加蓬新兴战略计划）、国家发展政策法及名古屋议定书的指令在PFNL国家战略和行动计划的制定中的考虑 SNPA PFNL文件同时整合了国家发展政策方向和名古屋议定书关于PFNL使用所产生的利益的公平获取和分享的指令 国家咨询委员会报告 验证研讨会 x A2. 验证PFNL国家战略和发展行动计划 SNPA PFNL文件已获得政府的批准和采纳。 国家咨询委员会报告 SNPA_PFNL的实体文件已编辑并可用。 x A3. 向所有森林部门的利益相关者宣传SNPA PFNL SNPA PFNL文件在参与森林部门开发、管理和经济的主要利益相关者中可用。 传递信函 数据库 信息研讨会 x A4. 在政策决策、合作伙伴关系和相关活动中整合SNPA PFNL的方向和行动计划 SNPA PFNL被纳入参与管理、开发和利用森林部门的相关部委的决策方向。 研究项目 森林项目 预算线 x x

-- 59 of 68 --

56 在森林和农村部门的发展中。 影响研究 合作伙伴关系 农村项目 年度活动报告 A5. 制定、验证并宣传PFNL部门政策法，参考名古屋议定书的指令（艺术7、8、22） PFNL部门政策法已制定、验证并获得政

策制定者的批准 PFNL部门政策法的实体文件已编辑并可获取 x x A6. 提高负责PFNL的技术结构的功能能力 国家咨询委员会（CCN）非常有效 负责PFNL的技术部委结构是自主和高效的。 会议记录 活动报告 实施COMIFAC关于PFNL的次区域指令 x x x A7. 基于行业诊断中发现的弱点，加强和改善PFNL部门利益相关者的成就（名古屋，艺术22）。 PFNL部门的利益相关者对以下概念进行了宣传： ☒ 可持续管理的概念 ☒ 行业组织 ☒ 公平贸易 ☒ 营销基础 ☒ 食品安全 ☒ 研发机会 PFNL部门的利益相关者已被告知并培训： ☒ 低影响的开采技术， ☒ 应用于PFNL的技术创新， ☒ PFNL的不同增值技术， 宣传和培训研讨会， 研讨会报告 经济运营商的培训实践应用 PFNL的设备和转型链的发展 PFNL的制定水平的演变（半成品/成品） PFNL转型产品的多样化，并在市场和大型超市中提供。 PFNL产品销售的增加 x x x

57 ☒ 会计基础知识， ☒ 人力资源管理 PFNL产品市场份额的显著增长 A8. 提高消费者对名古屋议定书的指令、PFNL产品对食品安全的贡献以及其增值的经济机会的认识 主要PFNL产品的消费者已知。 消费者优先选择经过认证和标记的产品。 PFNL产品的商业化地点已知且可达。 PFNL商业化带来的经济收益已被披露并对每个主要行业可获取。 广告活动 展览会 中小企业/中小企业的开放日 在大型超市中进行免费展示和品尝。 经济数据 x x x 战略轴线5：为PFNL部门的投资创造良好的气候 结果： ☒ 政策制定者已规定了对PFNL部门投资的融资获取的监管解决方案。 ☒ 已建立专门的技术平台，以指导PFNL部门的相关活动。 绩效指标： ☒ PFNL部门的国内和国际投资显著增加 ☒ 正式化的合作伙伴关系和PFNL产品的竞争力增加 活动 预期结果 绩效指标 时间表（年份） A1 A2 A3 A4 A5 A1. 制定PFNL部门投资者指南（名古屋，艺术24） 一份投资者指南（包括现行法规：商业、植物保护、森林、工业、经济、社会、质量控制等） 在PFNL部门制定并获得批准。 PFNL行业投资者指南已编辑并可用 信息简报 A2. 国家设立适合PFNL经济活动的信贷额度 适合PFNL活动的信贷额度已规定并建立，且可供广泛的潜在经济体使用。 PFNL部门的经济运营商数量增加 信贷的加入数量 信息简报 x x x A3. 为参与PFNL行业的不同利益相关者制定合同条款模型 （参见名古屋议定书，艺术12、19） 为参与PFNL行业的不同利益相关者制定的合同条款模型已被定义和验证。 与合同条款模型相关的印刷品已编辑并可用。 活动报告 x A4. 监督PFNL行业合作伙伴之间的合同条款谈判 为参与PFNL行业合作伙伴的合同条款提供监督平台已规定并建立。 与PFNL部门相关的正式合作伙伴合同已登记 活动报告 x x x A5. 确定并实施PFNL的标签和认证战略 关注资源的保护和可持续利用（鼓励签署马德里条约关于知识产权，名古屋艺术9） 制定并验证加蓬PFNL的标签和认证程序（鼓励签署马德里条约关于知识产权）。 加蓬PFNL的标签和认证程序已编辑并可用 信息和验证研讨会 x x x A6. 确定一个行政机构以规范PFNL使用的利益的公平和公正分享 已指定/建立一个行政平台以规范PFNL使用的利益的公平和公正分享。 登记的加入请求数量 记录的收益 活动报告 x

59 A7. 建立保护和分享与基因资源使用相关的传统知识的机制（sus generis系统）（名古屋议定书艺术10、11） 与基因资源（sus generis系统）相关的地方传统知识的保护和分享程序已被定义和验证。 负责保护和分享与基因资源（sus generis系统）相关的地方传统知识的平台已被指定/建立。 负责保护和分享与基因资源使用相关的地方传统知识的服务（sus generis系统）已投入运营。 对知识保护服务的加入请求数量 活动报告 x A8. 大规模宣传与PFNL增值相关的激励措施 关于PFNL行业投资的激励措施已广泛知晓。 PFNL行业投资的激励措施已编辑并传播 信息研讨会 数据库 x x x

60 结论 本文件提出的国家战略和非木材林产品（PFNL）发展行动计划为该领域的挑战、问题、目标和具体行动提供了指导方针，以便正式化该领域，从而消除加蓬森林非木材林产品的社会经济活动的模糊性。确定的发展战略方向源于对PFNL领域当前社会经济分析所揭示的现状、成就、弱点和潜力。 从总体上看，前五年内的主要挑战是强调PFNL领域特定的机构和法律结构，以便规范活动、保护资源，并为参与该领域的不同利益相关者提供合法的工作框架。此外，编纂对资源的可持续管理和利用有用的一般知识被视为启动和指导该领域技术和经济活动的必要前言。最后，增强国家参与者的能力和提出投资激励措施被视为战略跳板，应该使PFNL领域能够显著贡献于加蓬经济的发展，通过为当地居民创造财富和就

业。鉴于国际对可持续管理和公平贸易的要求，我们已将与“非木材林产品商业化所带来的利益公平分享”相关的名古屋议定书的规定纳入加蓬国家PFNL战略的实施活动中。 与不同战略方向相关的行动计划并不详尽，它提出了实现预期结果所需的主要活动。确定的活动时间表仅为估算，在定义与不同活动相关的任务时，考虑到技术、信托和随机风险，应给予其合理的衡量。行动计划将部分由林业管理部门实施，特别是由负责PFABO的机构实施；因此，尽早使该实体功能化是必要的。该机构将根据各自的专业领域得到其他组织（政府或非政府组织）的支持；因此，行动计划的实施将由所有参与者共同承担。CCN将负责监督和评估该行动计划的实施。它将作为一个“指导委员会”运作。 该战略及其行动计划的成功实施将高度依赖加蓬的政治承诺和发展伙伴的支持。实际上，PFABO和CCN负责的机构的有效运作将需要提供现实的物质、人力和财务资源。其他参与者（生产者、商人、村民等）的参与和参与对于这一过程的成功至关重要，因此必须考虑有效的沟通手段。 加蓬森林的非木材林产品具有不可忽视的生物、社会经济和文化潜力，值得加以利用，以便为当地居民提供商品和服务。国家PFNL战略的行动计划提出了可行的、客观的途径和手段，以便正式化该领域、进行监管并管理相关活动所带来的利益。加蓬政府应将本战略文件视为指导PFNL领域政策的基本决策工具，这将显著推动“绿色加蓬”支柱在未来五年内对国家“绿色经济”多样化的贡献。