加蓬非政府组织可持续性指数2019报告

Rapport 2019 de l'indice de pérennisation des Osc au Gabon

加蓬 2019年加蓬公民社会组织可持续性指数 1 首都：利伯维尔 人口：2,230,908 人均GDP（购买力平价）：18,100美元 人类发展指数：高（0.702） 世界自由度：不自由（22/100） 公民社会组织可持续性指数：5.4 2019年，加蓬经历了重要的发展。在总统阿里・邦戈因健康原因长期缺席后，部分民众要求宣布权力空缺并根据宪法规定组织新选举。政府没有满足这些要求，反而通过恐吓和逮捕来威慑所有敢于公开发声的人。1月7日，当民众越来越关注总统的健康和缺席时，一组国民警卫队军官试图发动政变。这些人被杀或在24小时内被逮捕。事件发生后，总统任命了新政府。公民社会组织认为这次未遂政变是提出加蓬需要进行包容性对话的机会，特别是关于政府在总统健康问题上的沟通需求。 2月，加蓬面临“凯瓦辛戈门”丑闻，这是一场与非法开采凯瓦辛戈（珍贵木材）有关的丑闻，该木材在亚洲市场上非常受欢迎，但自2018年以来禁止开采。在一项名为“蝎子”的反腐败大行动中，加蓬当局查获了350多个非法开采并准备欺诈性出口的凯瓦辛戈集装箱。在被扣押的集装箱消失后，当局逮捕了许多高级官员和政治人物，总统也解除了副总统和水与森林部长的职务，这是公民社会组织所倡导的。大约200个集装箱被找回，但其余的价值约为2.5亿美元的木材仍未找到。加蓬自由公民社会组织网络（ROLBG）通过信息宣传、立场声明和新闻稿让公众了解凯瓦辛戈门丑闻。 加蓬的主要出口是石油，属于上层中等收入国家。尽管政府努力使国家摆脱自2014年石油价格下跌以来的经济危机，但加蓬在2019年仍面临经济困难。根据世界银行的数据，近三分之一的加蓬人口生活在贫困线以下。2018年，加蓬在世界银行的人类发展指数中排名157个国家中的第110位，在2019年弗雷泽研究所发布的162个国家的人类自由指数中排名第132位。 2019年，加蓬公民社会组织的可持续性指数保持稳定。由于公民社会组织努力与受益者建立信任关系并改善管理人员的培训，其组织能力略有增强。公民社会组织的倡导工作通过几项成功的运动得到了适度改善。2019年，公民社会组织的服务提供略有改善，因为它们扩展了服务范围以满足社区的需求。基础设施

2019年加蓬公民社会组织可持续性指数 2 也有所改善，因为中介支持组织（OSI）和国际组织提供了新的资金和服务，公民社会组织与政府和私营部门建立了新的合作关系。法律环境、财务可持续性和公民社会组织的公众形象保持不变。 很难确定加蓬公民社会组织的确切数量，因为它们可以在不同机构注册，而这些信息并未集中。2019年，加蓬公民社会组织的数量没有统计数据。在2017年进行的最后一次公民社会组织普查中，加蓬组织和项目网络（ROPAGA）统计了近1,750个协会。私营和公共部门的工会数量尚不清楚。 法律环境：6.3 2019年，加蓬公民社会组织的法律环境没有重大变化；这一环境仍然受到阻碍。 法律第35/62号、18/92号和3/94号分别规定了协会、公共部门工会和私营部门工会的创建和运作。法律规定所有公民社会组织必须注册才能运作，尽管根据第35/62号法案注册的协会在注册前经常进行社区活动。三种类型的公民社会组织的注册手续简单且费用低廉。工会向其总部所在城市的市政府提交注册申请、章程和董事会成员名单。然后，他们会收到一份注册收据，允许他们运作。对于协会，注册申请由内政部发起，内政部相对快速地发放临时收据。最终收据的发放由内政部根据创始人的道德调查来决定。如果内政部认为有必要，它会就章程、活动和法律合规性向相关主管部门（社会保障、环境、青年、体育等）征求意见。临时收据的有效期仅为三个月，但获得最终收据的时间可能很长。世界自然基金会（WWF）最近发布的一份关于参与林业和农业工业的公民社会组织的地图报告显示，15个被研究的加蓬公民社会组织均以临时收据运作，即使是1997年和1998年成立的组织。 协会可以申请公共利益地位，以便获得某些公共资金。第35/62号法案第6条规定，已被宣布为公共利益的协会可由总统法令解散。公民社会组织没有义务向当局提交活动报告。 2019年，加蓬公民社会组织遭受了各种形式的国家骚扰。专注于良治、人权和民主的组织在注册、运作和自由表达方面继续面临困难。例如，1月25日，加蓬社会事业协会（AGOS）的会长因质疑检察官的道德操守而被判处八个月监禁和1000万非洲法郎（超过17,000美元）的罚款。在2019年7月，动态统一（DU）在新闻发布会上分享了其关于总统去世的结论后，DU的四名成员被逮捕并在司法警察局拘留了十天。次日，国家警察的独立部门——国家调查局的特

工闯入了DU会长的住所。随后，通信高等管理局作出决定，禁止DU在公共媒体上发声三个月。

-- 2 of 9 --

加蓬公民社会组织的可持续性指数 2019年 3 公民社会组织（OSC）对不利的行政和政治决定以及国家骚扰有诉讼途径， 可以在普通法法庭、行政法庭、国家理事会和宪法法院提起诉讼。 但这些诉讼途径鲜为人知，且很少成功，因此公民社会组织越来越多地 寻求国际游说以获得胜利。例如，在2019年7月，由于其成员被拘留， DU向利伯维尔初审法庭对检察官提起了绑架、拘禁和攻击多名成员的诉讼。此案 被搁置。由于被禁止参加加蓬的5月1日游行，DU得以参加在法国举行的 庆祝活动，并向欧洲议员通报其在加蓬当局的待遇。 加蓬宪法保障集会和示威的自由。法律第001/2017号要求示威活动需提前申报。 宗教会议、非政治性体育聚会、工会和工会联合会除外。2019年没有任何示威活动被 禁止。然而，在3月，国家警察禁止进入由公民运动“行动呼吁”组织的新闻发布会， 该运动于2019年2月成立，旨在促进对2018年10月总统疑似中风后的宪法尊重。 一般税法承认非营利组织在税收方面的一些优势。它们对所收到的补助金、捐款和遗赠 完全免税。根据税法第210-8条，它们在所有与其一般运作相关的事务中也免征增值税。 根据法律，公民社会组织不被允许通过销售商品和服务来产生收入。但在实践中， 如果它们将收入再投资于其活动，通常被默许允许这样做。公共采购法禁止公民社会组织 参与公共合同的竞标。然而，它们可以向公共行政提供咨询服务或为政府的主要承包商 进行分包，前提是使用收入来资助其活动。 在加蓬，公民社会组织可获得的法律支持仍然很弱。没有专门处理公民社会组织问题的 律师，律师在全国的分布不均，大多数集中在利伯维尔和港口城等大城市。需要法律咨询的 组织中，很少有财力支付律师的费用。 组织能力：5.2 2019年，加蓬公民社会组织的组织能力 有所改善，因为公民社会组织努力与 其受益者建立信任关系，加强领导人员的 培训，提高办公室、设备和社交媒体的 使用质量。 通过在基层的存在和提供社会服务， 公民社会继续动员其成员和受益者。公民社会组织 能够轻松识别其目标群体的需求， 因为它们来自社区本身，受益者通常在 参与过程中被征求意见。例如，在支持受 棕榈油农业影响的社区的行动中，Muyissi 于2019年4月在Ngounié组织了一次宣传会议， 以收集关于这些社区女性所面临的困难的信息， 帮助她们识别培训需求，并组织一个展销会， 以支持她们的自主权追求。公民社会组织通过项目、 地方办公室和开放的沟通与受益者保持信任关系。 例如，为了加强与受益者的关系， 中非绿色经济公民社会组织网络（ROSCEVAC） 于2019年在Ngounié地区的Mouila开设了一个办公室。

-- 3 of 9 --

加蓬公民社会组织的可持续性指数 2019年 4 公民社会组织在成立时必须定义其使命和目标， 但由于缺乏战略规划和专业性， 它们有时会偏离行动优先事项。大多数公民社会组织 未能筹集足够的资金来实施其行动计划，部分原因是它们 难以遵循认为过于复杂的融资程序。此外， 国家经济形势不佳和融资不足使许多公民社会组织的行动 偏离其组织目标。只有少数公民社会组织，如KEVA Initiative、Brainforest、国家石油员工组织（ONEP）和女性、环境、健康与教育（FENSED）， 制定了战略计划并付诸实施。一些组织进行内部评估， 但由于缺乏全国统一的评估标准，尤其是在政策、报告大纲和系统审计方面， 这些评估似乎缺乏客观性且难以进行。2019年，大多数公民社会组织没有足够的财务资源 来支付审计费用和其他形式的外部评估，即使是对于由国际资助者资助的项目。 加蓬法律要求所有公民社会组织拥有由内部机构（执行委员会、 会员大会和董事会）和治理工具（程序手册、监测与评估计划）组成的治理结构。 这些结构通常运作不良。加蓬的普遍趋势是董事会在监督公民社会组织日常管理中的参与度很低。许多公民社会组织没有定期召开会员大会，只有三家拥有行政和财务程序手册。 虽然获得国际资助的工会和公民社会组织拥有相对健全的管理系统， 但很少有组织自愿接受透明度措施，如发布活动报告和财务报表。 缺乏愿景和低水平的专业性对人力资源管理实践产生了不利影响。 招聘和留住合格（项目负责人、法律专家、财务专家和传播专家） 和有偿员工仍然困难，通常只在资助项目的框架内进行。大多数公民社会组织的职能由志愿者承担。 在加强公民社会组织领导者能力方面，几乎没有努力，尤其是通过培训、情境模拟和逐步增加责任。 最活跃和最成熟的公民社会组织继续努力配备现代办公设备和车辆。公民社会组织通常尝试租用办公室并使用数字技术来促进其工作并提高其可见性。许多组织使用社交媒体如Facebook来推广其活动，使用WhatsApp进行内部沟通。在大城市和次级城市，公民社会组织可以

轻松通过手机访问互联网。根据国家数字基础设施和频率局（ANINF）的数据，2019年1月，48%的 人口可以访问互联网，35%使用社交媒体。公共Wi-Fi的可用性不普遍。 财务可持续性：6.3 2019年，加蓬公民社会组织的财务可持续性没有变化。 国际资助者仍然是主要的资金来源，但这些资金通常只对少数具备筹款和项目设计专长的公民社会组织可用。 主要资助者包括联合国粮食及农业组织（FAO）、美国国际开发署（USAID）、 欧盟（EU）、各大使馆和国际公民社会组织。为了克服公民社会组织在满足欧盟复杂的提案要求方面的困难， 欧盟驻加蓬代表团通过法国大使馆推出了Azobé计划。该计划总额为2.6亿XAF（约45万美元）， 将为公民社会组织提供简化的小额融资机制，每个项目的融资在15,000到60,000欧元（17,000到68,000美元）之间， 用于实施可持续发展项目。 国家资金来源多样化，但融资通常是一次性的，且不足以支持组织的长期可持续性。 企业社会责任（CSR）项目存在，但未得到普及。2019年，像OraBank和加蓬酿酒公司这样的企业 支持Malachie和其他组织的项目，如银行。

加蓬民间社会组织可持续性指数2019 5 食品和为市场女性提供的小额信贷项目。加蓬政府根据行政部门的评估，向民间社会组织（OSC）提供一些社会和环境项目的补助。 加蓬的慈善事业并不发达，仍然由政治人物主导。例如，多个基金会与自1967年以来统治加蓬的邦戈家族有关。这些基金会向OSC提供一些资金，但通常直接与地方社区合作，开展以健康、教育、儿童权利、食品和收入生成活动为重点的社会项目。 在2019年，OSC组织了许多筹款活动，以支持弱势群体，包括网络马拉松和慈善晚宴。这些活动通常不会筹集到大量资金，因为公众对这种筹款方式不理解，并对其使用产生怀疑。OSC通常获得来自志愿者和社区的非财务支持，以设计和实施活动。会员的会费仅能带来微薄的收入。 一些OSC通过培训、咨询服务或信息图表、销售T恤或帽子、或租赁车辆来获得收入。还有一些社会企业，特别是马拉基的社区赋权、监测和储蓄计划（AVEC），为女性提供培训和财务支持，以增强她们的收入生成能力。在2019年，AVEC帮助了近140名利伯维尔和阿坎达市场的女性商贩销售她们的产品。 大型OSC拥有相对稳健的管理程序和财务管理专业人员，如会计师和管理控制师。它们的捐助者要求它们提供附有财务报表的活动和年度报告。其他OSC的财务管理系统通常较弱。 倡导：4.7 加蓬OSC的倡导在2019年有所改善。OSC参与了公共辩论，支持社区在许多领域的利益，并在这一年取得了许多倡导成功。 OSC通过工作组、立场文件、新闻稿和信件，直接与国家、省和地方的决策者进行互动。例如，在2019年，OSC开始参与国家油棕榈圆桌会议的劳动法修订工作组和总理的智囊团。这些协商框架基本上是非正式的，但反映了公共当局希望让民间社会参与决策过程的意愿。OSC还在更正式的场合与政府进行讨论，如经济、社会和环境理事会，并提交国家议会的口头问题。

加蓬民间社会组织可持续性指数2019 6 在2019年，OSC单独或共同开展了大规模的宣传活动，以影响公众舆论和立法。为捍卫个人权利和弱势群体福祉的宣传活动被优先考虑。SOS AVC倡导为中风受害者提供更好的护理；意识青年（JDC）促进人权的尊重；性别行动呼吁恢复非洲价值观在性行为中的体现；ROLBG则寻求扩大公民空间。DU、ONEP和加蓬自由工会联合会（CGSL）共同促成了政府、雇主和工人之间关于劳动法修改的三方协议。“不要碰我的土地”运动促使政府撤回将国家土地所有权转让给存款和托管基金的决定。马拉基、性别行动、女性沙龙平台和1325号决议小组发起了一项运动，推动政府提出的国家行动计划草案的通过，旨在实施联合国1325号决议，促进女性参与冲突解决。OSC还通过新闻发布会、立场文件和与议会上院的沟通，进行倡导活动，要求对非法开采凯瓦辛戈的议会调查和权力真空的声明。OSC还说服总统解除其副总统和水与森林部长的职务，因凯瓦辛戈丑闻而受到影响。 OSC在通过国际机构进行游说方面比直接影响国民议会更为自如。例如，OSC有时会向国际发展机构和合作伙伴发送关于森林特许权的土地所有权转让的立场文件。在2019年，OSC继续向联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）、欧洲和平研究所和欧盟代表团进行游说，以便他们代表OSC改善法律环境、支持行政部门对民间社会部门的支持以及透明度在国家补助分配中的作用。 OSC认为第3562号法案通常过时且限制性。该法案自1962年颁布以来从未修订，尽管在过去六年中对政府、技术和财政合作伙伴以及国际非政府组织进行了多次倡导。政府官员似乎并不希望改变法律框架。到2019年底，OSC仍在等待根据2017年国家对话中进行的讨论修订第3562号法案。OSC还认为，国家未能在法律规定的期限内发放最终收据是一个主要的普遍问题。自2012年以来，OSC一直在倡导解决这一问题，但未能取得实质性进展。

服务提供：5.0 OSC的服务提供在2019年略有改善，因为它们扩展了服务范围，以满足社区的需求。 OSC的服务主要面向弱势群体。它们在教育、健康和卫生、以及人权、职业培训和环境保护等领域提供基本社会服务。 OSC的服务考虑到民众的优先事项和需求。例如，在2019年，Active Angondjé组织提供了家庭消毒和灭鼠服务，而Circas Gabon和Caritas Sainte Marie提供了免费的医疗咨询。马拉基成立了一个托儿所，以支持青少年母亲，并向贫困家庭的儿童分发学习用品。像“家庭中的艾滋病”及“零艾滋病”这样的组织为弱势群体提供心理社会支持，如孤儿和

-- 6 of 9 --

加蓬民间社会组织可持续性指数2019 7 生活在艾滋病毒/艾滋病中的人。Brainforest、Malachie和ONEP为弱势群体提供了 技能支持，以开展创收活动、法律咨询、集体谈判的支持以及个人和集体冲突的解决。 ONEP处理了近1800个劳动个人冲突案件。民间社会组织的服务通常满足受益人自身在 宣传活动、调查、项目评估、警报和支持请求中识别的需求。例如，在2019年8月，17个 Invido社区请求Brainforest协助对九家森林公司提起诉讼，因其违反合同。民间社会组织在 其活动报告和媒体覆盖中提供数据，以证明他们在目标群体身边的存在。 平等原则是民间社会组织行动的基础，加蓬的民间社会组织提供商品和服务时不 存在任何歧视。尽管它们专注于弱势群体，民间社会组织仍将其专业知识服务于政府、私营 部门、研究机构和国际非政府组织。 2019年，多个民间社会组织通过向公众收取某些产品和服务的费用，如培训、咨询、 销售T恤、帽子、车辆和信息图形服务，产生了收入。民间社会组织对公众的定价通常 很低，有时基于社会经济调查，以考虑个人的支付能力。 公共当局越来越承认民间社会组织行动的影响，并建立了允许民间社会参与其过程和 讨论的机制。例如，2014年第7号法律关于环境保护承认环境保护协会的作用 （第9条），并赋予它们在国家环境委员会以及环境部际委员会和环境保护基金 （第13条）中的代表权。它们还有权以民事诉讼的形式起诉以保护环境（第14条）。当局有时在 公开声明中承认民间社会组织的贡献。 基础设施部门：5.1 2019年，支持民间社会组织的基础设施略有改善，因为国际组织和其他组织为民间社会 组织提供了新的资金和其他服务，民间社会组织与政府和私营部门建立了新的合作关系。 多个资源中心和国际组织支持加蓬的民间社会组织。2018年重新开放的民间社会之家， 在2019年继续为民间社会组织提供以小额租金的办公室。Amissa Bongo Ondimba、Omar Bongo Ondimba、Sylvia Bongo Ondimba和Paul Biyoghe Mba基金会免费为加蓬的民间社会组织提供专家咨询、信息、技术援助和本地项目启动支持。它们还向民间社会组织提供了一些资金。 虽然资金来源和分配方式不太清楚，但这些基金会似乎支持民间社会的优先事项， 其服务是免费的。在2019年，Sylvia Bongo Ondimba基金会启动了Agathe Okumba d’Okwatsegue奖， 旨在奖励那些为促进女性权利做出贡献的人或协会。 国际民间社会组织如WWF和Caritas France向国家组织提供资金。它们的补助有时支持 国际范围的活动。例如，在2019年，WWF在加蓬和刚果的国家办公室发起了一个咨询 呼吁，以实施对刚果Messok Dja地区受保护区创建影响的居民的自由、知情和事先同意 的过程。这个招标被加蓬的民间社会组织Brainforest赢得。

-- 7 of 9 --

加蓬民间社会组织可持续性指数2019 8 2019年，加蓬有多个网络、平台和合作伙伴活跃。它们的目标通常是分享经验和信息， 以及在各种主题上整合努力。主要平台包括ROLBG、ROSCEVAC、发布你所支付的（PCQVP）、 女性沙龙平台、气候正义泛非联盟（PACJA）和加蓬，我的土地，我的权利（GMTMD）。 经济、社会和环境理事会仍然是主要的政府机构，给予民间社会组织展示和促进其权利的 机会。 在这一年中，包括OCHA、国际法语国家组织、中非经济共同体和WWF在内的国际机构和 组织为民间社会组织提供了培训。培训领域包括气候变化、环境标准、边缘群体政治参与动员 策略以及企业活动中的人权。在2019年4月，在瑞典国际发展合作署的资助下，ROSCEVAC和PACJA 为民间社会组织提供了关于社区发展项目的设计和管理的培训。国际减少森林砍伐机制REDD+也 为民间社会组织提供了能力建设。培训以法语进行。尽管培训机会仍然不足以满足民间社会 组织的需求，但它们与其优先事项相符。 大多数参与者意识到跨部门合作的好处，但在实施此类合作的机制方面存在不足。 例如，在2019年，没有关于民间社会组织与私营部门运营商签署合作协议的沟通。民间社会 组织与企业之间的合作主要在企业社会责任（CSR）项目框架内进行，主要是提供服务。 例如，Agir pour le genre在2019年3月

得到了石油公司Vaalco的支持，以提高对学校早孕的 意识。在WWF的倡议下，2019年12月成立了一个民间社会平台，以监督企业对社会和环境 标准的遵守。 民间社会与行政之间的正式合作概念仍处于初步阶段。 专注于大型投资项目环境和社会方面的组织Initiatives-développement-recherche-conseils（IDRC）-非洲 在2019年与农业部签署了一项合作协议，启动了“一个加蓬人，一个花园”计划，以培训年轻的 果树种植者进行蔬菜苗圃的经营。一家地方民间社会组织促进了可持续棕榈油的公私合营， 民间社会组织参与了2019年劳动法修订的合作框架。 公共形象：4.9 2019年，民间社会组织的公共形象没有改变。 民间社会被认为在公共政策问题上有效地工作，并有效地传播其活动信息。 民间社会组织依赖媒体传播其工作信息，无论是在国家还是地方层面。它们可以接触到 传统媒体和在线媒体。然而，一些民间社会组织指责公共媒体存在限制，例如对某些工会 声明的审查，认为这些声明过于激进。此外，许多组织仍然面临着支付其活动媒体覆盖费用的 困难。为了解决这个问题，一些民间社会组织与记者保持个人关系，并利用社交媒体来提高 其可见性和公共形象。

加蓬民间社会组织可持续性指数2019 9 尽管公众仍然认为加蓬的民间社会组织对国家发展贡献不足，但它们在现场的存在和与 受益者的亲近改善了公众的看法。尽管仍需更多的宣传和动员努力，公众对民间社会作为 发展参与者的角色的理解越来越好。民间社会组织提供的服务和它们的国家倡导使私营部门 和公共行政更好地欣赏民间社会。民间社会组织越来越多地被邀请参与国家发展政策和战略 的思考圈，以及企业社会责任项目的实施。公共当局欣赏民间社会组织的贡献，除非它们 揭露人权和自由的侵犯、腐败和金融犯罪、缺乏透明度以及类似问题。 在2019年，由于缺乏财务资源来制定，只有少数民间社会组织拥有明确的沟通策略。 这些组织主要依赖媒体、社交媒体、实地任务、传播材料（横幅、小册子、T恤等）来 向公众通报其活动并提升其形象。一些民间社会组织与记者保持密切关系。 年度报告的发布不是法律要求，只有被认定为公益的组织和接受外部援助的组织才需 遵守报告沟通义务。民间社会组织没有伦理规范，伦理问题被纳入内部规章和程序手册中。 免责声明：本文件中表达的观点是项目参与者和其他研究人员的观点，并不一定反映 USAID或FHI 360的观点。