Índice 2011 de sostenibilidad de las ONG de África subsahariana

Indice 2011 de pérennisation des ONG de l'Afrique sub-saharienne

GABÓN Capital: Libreville Régimen político: República; régimen presidencial multipartidista Población: 1.608.321 (est. julio 2012) PIB per cápita (PPA): 16.400 $ Índice de desarrollo humano: 106 PERENIZACIÓN DE LAS OSC: 5,4 La perenización de las OSC en Gabón ha estado en gran medida estancada en 2011. No se ha registrado ningún progreso en el sentido de una mejora del contexto jurídico, la revisión de la Ley 35/62 sobre asociaciones ha sido pospuesta a una fecha indeterminada. Las OSC también han tenido que enfrentar una situación política tensa debido a las elecciones legislativas celebradas en 2011. Cuando el gobierno se negó a implementar un sistema de identificación biométrica para los electores, la oposición boicoteó las elecciones y un colectivo de OSC dirigió un movimiento denominado "Basta es basta" para reclamar elecciones transparentes. En el marco de este movimiento, los actores de la sociedad civil adoptaron por primera vez una posición clara sobre el debate político en Gabón y el colectivo presentó una lista de trece demandas pidiendo elecciones transparentes. Pero relativamente pocas OSC participaron en este movimiento y muchas otras guardaron silencio por miedo a las autoridades publicas, la presión y la intimidación. El movimiento también exacerbó las tensiones dentro de la sociedad civil. Una de las características de la sociedad civil gabonesa es, de hecho, la división entre las OSC pro-gubernamentales y las OSC más independientes. Si bien las OSC no están teóricamente vinculadas a ningún partido político particular, a menudo lo hacen para promover ciertas causas. Las OSC pro-gubernamentales son creadas por

alguien en el poder o alguien que busca un protector en el poder. Generalmente reciben ciertos favores de las autoridades públicas, mientras que aquellas que son más críticas hacia el gobierno reciben amenazas de disolución o amenazas personales contra sus directores. Las divisiones se acentuaron en 2011 entre las OSC pro-gubernamentales y las OSC independientes. El conflicto creciente entre estos dos grupos ha obstaculizado la aparición de una sociedad civil fuerte e independiente. Las autoridades públicas se han vuelto cada vez más hostiles hacia las OSC, especialmente aquellas que cuestionan las políticas gubernamentales. Las OSC solo han sido toleradas cuando la comunidad internacional condicionaba su ayuda a su participación en los programas. Al comprender sus roles y responsabilidades, las OSC se esfuerzan por profesionalizar aún más su personal, oficinas, gestión y competencias técnicas. Las OSC también comienzan a colaborar más y formar coaliciones y plataformas para llevar a cabo campañas de cabildeo, como lo demuestra el movimiento "Basta es basta" y la plataforma Medio Ambiente Gabón. Algunas coaliciones y plataformas comienzan a elaborar planes estratégicos. Además del conflicto con las autoridades, las OSC se ven obstaculizadas por la escasez de fuentes de financiamiento, lo que limita sus actividades y les impide contratar personal permanente y adquirir el material necesario para funcionar correctamente. Esto se debe en parte a que Gabón ha sido designado como país de ingresos intermedios, lo que limita los fondos internacionales disponibles para el país en general y las OSC en particular. CONTEXTO JURÍDICO: 6,1 El marco regulatorio y jurídico que rige las actividades de las OSC, la Ley 35/62 del 10 de diciembre de 1962, no ha mejorado en 2011. En 2010, el Programa de fortalecimiento de actores no estatales (PROGREANE) propuso una revisión de esta ley con el fin de fortalecer la autonomía de las OSC. La propuesta habría permitido reducir los procedimientos administrativos y las declaraciones que las OSC están obligadas a hacer, reconocer un estatus especial "ONG", ampliar las

actividades autorizadas y dotar a las OSC de nuevas medidas de protección contra la disolución. No se ha registrado ningún avance en 2011 en el sentido de una adopción de esta revisión de la ley, aunque la ley actual ya no es bien adecuada para las OSC gabonesas y el papel que desempeñan en la sociedad. Así, por ejemplo, las directrices jurídicas sobre la gestión interna, el marco de actividades autorizadas y la disolución de las OSC son todas ambiguas, lo que da a las autoridades un margen para manipular arbitrariamente las OSC y no deja a estas últimas vías de recurso contra el acoso, aparte de la apelación directa al Consejo Estatal. Varias OSC que trabajan en diversas cuestiones se han enfrentado a la creciente presión de los poderes públicos debido al conflicto provocado por el movimiento “Basta es basta” y a un litigio con el sindicato nacional de docentes. Las OSC que critican a los poderes públicos enfrentan amenazas explícitas o veladas de disolución y, en algunos casos, sus dirigentes son objeto de amenazas físicas. Uno de los ejemplos más impactantes de acoso por parte de los poderes públicos en 2011 fue la suspensión en enero de los salarios de nueve dirigentes de la Convención nacional de sindicatos del sector de la educación (CONASYSED) en represalia por una huelga. Los nueve líderes respondieron haciendo una huelga de hambre del 2 al 18 de septiembre de 2011 hasta que el arzobispo de Libreville interviniera para negociar el fin de la suspensión de sus salarios a cambio de la detención de la huelga. Sin embargo, varias de las reivindicaciones originales de la CONASYED no fueron satisfechas.

Si bien las organizaciones internacionales están exentas de IVA y de ciertos derechos de aduana, las OSC nacionales no se benefician de ninguna exención fiscal en virtud de la ley. Las OSC nacionales pueden en teoría beneficiarse de exenciones fiscales si obtienen el estatus de interés público, pero solo unas pocas cuentan con este estatus ya que su proceso de obtención es extremadamente tedioso. Cuando las OSC obtienen un número de identificación fiscal, el software de la oficina de recaudación ni siquiera tiene dopción para registrar las OSC o las organizaciones sin fines de lucro, por lo que las OSC se registran como empresas con fines de lucro. Sin embargo, las OSC rara vez pagan impuestos más allá de las cargas sociales de sus empleados y, por lo tanto, corren el riesgo de ser reclamadas por atrasos fiscales. Aún es difícil para las OSC recurrir a asesoría legal ya que estos servicios son costosos y los abogados locales no siempre son competentes. No existe formación especializada sobre la legislación que rige las OSC para los abogados y solo algunos de ellos dominan bien estos textos de ley y el funcionamiento de las OSC. Aún no existe una ley relativa a las OSC que generen ingresos de su prestación de bienes y servicios, mismo si un número creciente de organizaciones ahora licitan para contratos y proporcionan bienes y servicios al Estado y a donantes extranjeros y nacionales. CAPACIDAD ORGANIZACIONAL: 5,5 Los estatutos de la mayoría de las OSC definen sus misiones que reflejan los objetivos de sus miembros fundadores. Las OSC gabonenses comprenden l'importance de la planificación estratégica para la programación de sus áreas de especialización y para cuestiones nacionales más amplias, pero su implementación varía. En muchos casos, las OSC no disponen ni de los conocimientos ni de los recursos financieros pour realizar grandes exercicios de planificación y tienen dificultades para planificar con suficiente anticipación, especialmente porque pocos donantes están dispuestos a financiar un plan trienal o quinquenal. Las OSC gabonesas están limitadas por su incapacidad para mantener personal permanente. Debido a la naturaleza de su financiamiento, generalmente contratan empleados en el marco de contratos a corto plazo que cubren el período de ejecución de un proyecto específico y dependen mucho de los voluntarios. Debido a los fondos limitados de los que disponen, las OSC no pueden adquirir un equipo moderno de oficina. Por eso, muchas organizaciones comparten un espacio de oficina y algunas se ven obligadas a recurrir a los cibercafés para poder acceder a Internet. VIABILIDAD FINANCIERA: 6,1 Si hay una amenaza que pesa sobre las OSC gabonesas como una espada de Damocles, es la viabilidad financiera. Desde

2010, no ha habido en efecto ninguna mejora con respecto a la disponibilidad de fondos, especialmente a nivel local. La situación sociopolítica tensa en torno a las elecciones a empujado a varios donantes a abstenerse de lanzar oportunidades de financiamiento a favor de las OSC. El cierre del PROGREANE en 2010 a igualmente réduit les opportunités de financement des OSC. La Fundación Sylvia Bongo Ondimba fue creada en 2011 por la primera dama de Gabón, en parte para remediar esta insuficiencia. Sus objetivos declarados son financiar las actividades de

OSC en tres áreas: educación de los jóvenes, salud materna e infantil y formación profesional de poblaciones marginadas. En 2011, esta organización lanzó su primera convocatoria, pero la selección se realizó de manera muy opaca y pocas OSC pudieron acceder a esos fondos. La viabilidad financiera de las OSC también se vio obstaculizada por el hecho de que el Estado cambió sus prioridades de financiamiento en 2011. De hecho, la mayor parte de los fondos públicos se destinaron a los preparativos de la Copa Africana de Naciones de 2012 y a la organización de las elecciones legislativas previstas para el 17 de diciembre de 2011. El Estado rara vez lanza convocatorias para contratos públicos a los que las OSC puedan presentar ofertas, lo que hace que las OSC más viables financieramente concentren sus esfuerzos en la búsqueda de fuentes internacionales de financiamiento. Los fondos más importantes son otorgados por algunas organizaciones privadas, pero los donantes extranjeros también ocasionalmente otorgan fondos a las OSC. Sin embargo, la crisis financiera internacional, que ha llevado a una reducción de las donaciones internacionales, ha golpeado fuertemente al sector. Existen muy pocas fuentes locales de mecenazgo disponibles para las OSC. En los raros casos en que un particular hace una donación a una OSC, generalmente es con fines de publicidad personal o para una campaña política. Este tipo de financiamiento puede, por ejemplo, estar disponible para OSC que organizan eventos deportivos para jóvenes, lo que permite frecuentemente publicar los nombres de los donantes. Aparte de algunas OSC bien dotadas, la mayoría no cuenta con un sistema de gestión financiera. ABOGACÍA: 5,1 Los eventos de 2011 ayudaron a las OSC a comprender su impacto en los debates públicos y a darse cuenta de que las autoridades públicas supervisan cada vez más sus actividades, incluso si los marcos institucionales de diálogo no se han implementado. Ese año, las OSC participaron en una serie de foros y grupos de trabajo sobre cuestiones como la planificación familiar, las enfermedades sexualmente transmisibles, la higiene y el VIH/SIDA. Las OSC generaron un gran entusiasmo en 2011 a través de varias campañas de abogacía de alta visibilidad sobre cuestiones sociopolíticas. En enero, el Ministerio del Interior disolvió uno de los principales partidos de oposición, la Unión Nacional. Tras la confirmación de esta decisión por el Consejo de Estado en julio, un colectivo de OSC que luchan por la buena gobernanza y la protección de los derechos humanos lanzó el movimiento Basta es Basta. Este movimiento reunió a un cierto número de líderes de partidos de oposición y de dirigentes de la sociedad civil para exigir la transparencia del proceso electoral a través de la implementación de nuevas prácticas como el uso de un sistema de identificación biométrica. El colectivo presentó una lista de trece demandas para elecciones transparentes y lideró una campaña de abogacía y sensibilización a través del país que logró persuadir a la población de abstenerse de participar en las elecciones legislativas de diciembre en protesta por el fracaso del gobierno en implementar sus recomendaciones. La tasa de abstención fue, por lo tanto, de cerca del 85%. La Red de OSC por la buena gobernanza en Gabón (ROLBG) y el Observatorio Nacional de la democracia (OND) también han estado llevando a cabo una campaña permanente desde las elecciones presidenciales de 2009 para permitir que la sociedad civil participe más plenamente en la vida política del país. A lo largo del año, los sindicatos de estudiantes y los sindicatos de los sectores de salud, educación, energía y agricultura, entre otros, organizaron huelgas para reclamar mejores condiciones de trabajo y de vida. En términos de cabildeo, la situación no ha mejorado en comparación con años anteriores y el acceso de algunas OSC a los

responsables públicos se ha debilitado por su asociación con el partido político de oposición en el marco

del movimiento Basta es Basta. En 2011, las OSC contribuyeron a la revisión de varias leyes como el Código de medio ambiente y el Código forestal, pero todas estas leyes fueron bloqueadas debido a las elecciones inminentes.

PROVISIÓN DE SERVICIOS: 5,1 A pesar de la tensa situación política en 2011, las OSC continuaron proporcionando servicios al público. La gama de productos y servicios ofrecidos no ha cambiado sustancialmente. Incluía campañas de información y de proximidad, así como formaciones y asistencia jurídica. Pero las tensiones del movimiento Basta es Basta y las huelgas han creado divisiones internas entre las OSC y han suscitado la animosidad del gobierno hacia algunas OSC, lo que ha perjudicado la capacidad de estas últimas para proporcionar servicios. La disminución del financiamiento también ha obstaculizado esta capacidad. Las OSC mejoran su capacidad para responder a las necesidades locales, ya que las comunidades locales y las poblaciones urbanas son cada vez más sensibles a las misiones y objetivos de las OSC. Sin embargo, no siempre aprueban las prácticas de las OSC que critican públicamente a las empresas privadas y a las autoridades públicas. Las OSC generalmente no pueden recuperar los costos de los servicios que proporcionan. Si las autoridades públicas reconocen el papel que desempeñan en la prestación de servicios, el apoyo financiero que les brindan a las OSC no lo refleja. Las subvenciones otorgadas a las OSC de defensa del medio ambiente, por ejemplo, son demasiado pequeñas e irregulares y la selección de beneficiarios es ampliamente considerada como abusiva. INFRAESTRUCTURA: 5,2 La infraestructura de las OSC se ha deteriorado con el fin del programa PROGREANE, que había apoyado a las OSC y había trabajado en la creación de una federación de OSC. La Fundación Sylvia Bongo Ondimba no cumple este papel tan bien, pero aún así ha contratado a la organización francesa la Red de ONG europeas para la agricultura, el comercio, el medio ambiente y el desarrollo (RONGEAD) para impartir formaciones a las OSC. Sin embargo, muchos líderes de opinión de la sociedad civil gabonesa piensan que esta fundación se utiliza para controlar a las OSC. Las pocas OSC que se benefician de sus servicios son generalmente organizaciones pro-gubernamentales, que a veces son tratadas por las OSC de opositoras de la sociedad civil. La Fundación Sylvia Bongo Ondimba se centra más específicamente en sectores particulares. A finales de 2011, no existían otras organizaciones de apoyo intermedio, centros de recursos de las OSC o organizaciones subvencionadoras a nivel local. Las OSC continúan compartiendo información en el marco de sus redes, plataformas y otros movimientos y medios tradicionales de comunicación. Estos circuitos incluyen reuniones formales y foros, así como encuentros informales y correos. En 2011, las OSC también recurrían a las redes de medios sociales, en particular Facebook, especialmente para denunciar a mayor escala las violaciones de los derechos humanos. Aparte de los servicios ofrecidos por la Fundación Sylvia Bongo Ondimba, las posibilidades de formación no han mejorado. Organizaciones como el Centro nacional para las asociaciones femeninas en Gabón (CENAF) solo pueden formar un número limitado de organizaciones debido a restricciones financieras. Si el

Gabón cuenta con expertos en gestión y administración de OSC, los programas de formación o de aprendizaje especialmente destinados a las OSC siguen siendo aún raros. IMAGEN PÚBLICA: 5,0 La cobertura mediática de las OSC estuvo marcada en 2011 por la falta de imparcialidad debido al clima político tenso. Los medios públicos se adhirieron de cerca a la posición del gobierno y no cubrieron las actividades de las OSC que critican a las autoridades públicas. En cambio, los medios privados, en particular aquellos que apoyan a los partidos de oposición, cubrieron positivamente las actividades de las OSC anti-gubernamentales y evitaron cubrir las de

las OSC pro-gubernamentales. Sin embargo, ciertos medios privados están cerca del gobierno. Las OSC generalmente deben pagar para obtener una cobertura mediática visible y positiva de sus actividades. El concepto de sociedad civil y su papel no están bien entendidos en Gabón. Pero el público aún percibe la acción del sector asociativo de manera positiva, sobre todo después de la aparición del movimiento Basta es Basta, que ha ayudado cada vez más a las poblaciones a formular quejas que no habían podido expresar públicamente en el pasado. Sin embargo, los medios no han cubierto este movimiento de manera global y ciertos sectores de la población aún tienen una percepción errónea de las OSC. La creciente visibilidad de estos movimientos ha complicado la percepción de las autoridades públicas hacia las OSC, que consideran cada vez más como vinculadas a la oposición. El debate ya no se refiere a cuestiones técnicas relacionadas con el reconocimiento de las competencias de las OSC; estas últimas abogan de hecho ahora por el cambio institucional. Por primera vez en Gabón, se han vuelto más críticas hacia el gobierno y persisten en mejorar la gobernanza. Con la aparición de los medios sociales, las OSC desarrollan una amplia gama de herramientas y soportes de comunicación para dar a conocer sus actividades a los periodistas, a los tomadores de decisiones y al público. En el plano interno, las OSC no han elaborado ni carta ética ni ningún otro sistema de autorregulación. Las únicas convenciones existentes son algunos protocolos de entendimiento entre ciertas plataformas y redes. Las OSC continúan produciendo informes de actividad y poniéndolos a disposición de los socios y otras partes interesadas.