刚果盆地国家木材及其衍生品标记实用指南

Guide pratique de marquage des bois et dérivés dans les pays du Bassin du Congo

木材标记和衍生产品的实用指南 刚果盆地国家的案例 加蓬

-- 1 of 22 --

第1页，共22页 引言 在缺乏任何法律定义的情况下，我们可以说，木材标记，也称为 锤击，是林业工作者的重要操作。它涉及到指定需要砍伐或保留的树木。树木的指定可以通过发放许可证进行，在这种情况下，只有要开发的树木被标记，但也可以通过保留或放弃进行，在这里我们标记那些必须保留的树木。 实际上，标记是指提供与木材及其衍生产品相关信息的一系列操作。关于木材，标记应该能够指示其来源（CFAD/其他许可证）、树种、在清查期间分配给树木的识别号码、森林编号、标识公司和/或许可证持有者的森林锤（在租赁情况下）。至于衍生产品，它们的标记应是首次木材标记时所宣布内容的延续，提供有关合同、客户身份、目的地的详细信息。 如上所述，木材及其衍生产品的标记将极大地有助于森林开发中发生的事情的清晰可读性，从采伐现场到成品或半成品的运输港口。 因此，可靠的木材标记将大大促进追溯性的跟踪，这是一个非常必要的过程，因为它使我们能够清晰地了解森林开发的合法性。 森林开发的几个重要事实回顾 自1992年在巴西里约热内卢举行的地球峰会以来，持续管理自然资源的概念逐渐被纳入世界大多数国家的议程。 因此，某些国家自然资源管理的法律框架发生了变化，出现了新的文本，使自然资源管理的框架更加清晰。这就是加蓬的情况，2001年通过了16/01号法律，制定了森林法。 可持续管理的概念既考虑到当前世代，也考虑到未来世代，以确保当前世代的需求不会妨碍未来世代的需求。 在森林资源管理的框架内，这一概念立即伴随着可持续森林管理的实施，这是我们生产森林负责任管理的基本工具。不幸的是，这些新概念在许多森林开发商中仍未得到落实和实践。 随着欧洲对热带森林产品的抵制问题的出现，出现了一种新的良好管理方式：森林认证。目前，主要有FSC（森林管理委员会）、PEFC（森林认证方案认可计划）和ISO（国际标准化组织）这三种认证体系。除了这三种主要的认证体系外，我们还增加了PAFC（泛非森林认证）、OLB（木材的来源和合法性）和Keurhout。根据其需求，任何开发商都可以自由选择适合自己的认证，尽管我们知道FSC标准是最普遍的。

-- 2 of 22 --

第2页，共22页 森林认证的目的是向这些国家的公众证明，来自热带森林的产品是经过可持续管理的，遵守法律框架并关注环境。在这个框架下，需要提醒的是，在这些新概念之前，许多森林开发中，社会成分从未被考虑。人们仅被视为生产工具，而没有考虑他们的工作或生活条件。 原则上，森林认证的过程是一个自愿的过程，适用于所有森林开发商。可惜的是，尽管所有这些概念都有其合理性，许多森林开发商仍将森林管理和认证视为一种负担，而非其活动中的必要性。 此外，在加蓬，认证的森林开发不到10%。这意味着尽管法律文本有所发展，许多不良实践在森林部门仍未消失。 背景 本文件旨在作为与刚果盆地生产森林产品标记活动相关的实用指南。这里的产品是指木材和其他木材部件。该指南将围绕与刚果盆地生产森林产品的追溯性相关的问题进行制定，以尝试在该地区所有国家中规范和协调良好实践。在加蓬的情况下，这项研究在19家林业和工业公司的样本中进行。理想情况下，应该有一个足够具代表性的样本，以便能够广泛反映不同公司之间的追溯方法的潜在差异。 在加蓬，主要有两种类型的森林开发： • 第一种与可持续管理和森林认证的实践有关，如前所述，这种类型的代表性较少（比例不足10%） • 第二种是越来越不符合可持续管理标准的森林开发。 至于标记本身，我们将展示一些插图以及相关建议，以尝试改善该指南。 相关立法概述 标记的法律要求 与森林开发相关的活动受加蓬共和国2001年12月31日第16/01号法律（森林法）的管辖。 许可证类型概述 森林开发须获得以下森林许可证之一：

-- 3 of 22 --

第3页，共22页 • 可持续管理的森林特许权（CFAD），这是授予任何自然人或法人在永久森林领域进行开发的表面许可证，除了分类的国有森林，必须进行管理和地方转化。可持续管理的森林特许权的面积

从50,000到200,000公顷不等。在任何情况下，授予同一持有人多个可持续管理的森林特许权的总面积不得超过600,000公顷； • 关联森林许可证（PFA），仅授予国民在永久森林领域开发，除了分类的国有森林。关联森林许可证的面积不得超过15,000公顷，当其纳入可持续管理的森林特许权时，或在持有人进行管理时不得超过50,000公顷； • 自愿许可证（PGG），仅授予国民在农村森林领域进行地方转化。它涉及在事先识别并由水和森林管理局标记的区域内分配最多五十棵树木； • 社区森林是指分配给村庄社区的一部分农村森林领域，以便进行活动或开展动态过程，以便根据简化的管理计划进行可持续管理自然资源。值得强调的是，这并不构成真正的森林许可证。然而，法律允许社区在此进行森林开发活动。 在加蓬，主要有三种类型的森林开发： • 第一种与可持续管理和森林认证的实践有关，这种类型的代表性较少（比例不足10%）； • 第二种是仅参与可持续管理过程的森林开发； • 第三种则涉及自由电子和未进行管理的PFA。 2015年3月2日第223/MFEPRN/SG/DGICBVPF号法令修改了2014年6月11日第132/MFEPRN/DGICBVPF号法令，规定了允许出口的加工产品的尺寸和特征。 在缺乏任何法律定义的情况下，实际上，木材标记旨在识别其来源，而锤击是林业工作者的重要操作，旨在指定需要砍伐或保留的树木。树木的指定可以通过发放许可证进行，在这种情况下，只有要开发的树木被标记，但也可以通过保留或放弃进行，在这里我们标记那些必须保留的树木。 实际上，标记是指提供与木材及其衍生产品相关信息的一系列操作。关于木材，标记应该能够指示： • 来源（CFAD或其他类型的许可证）； • 树种； • 在开发清查期间分配给树木的识别号码； • 森林编号； • 标识公司和/或许可证持有者的森林锤。

第4页，共22页 关于衍生产品，其标记必须是首次木材标记所宣布内容的延续，提供合同的详细信息、客户的身份和目的地。产品是指原木或任何其他木材衍生物。 标记要求 原木情况 森林法第127条：所有持有经营许可证的人必须至少拥有一个带有其标记的锤子。 该锤子的印记在其司法管辖区的商业法庭登记，并提交给水和森林管理局或任何授权机构。 在租赁情况下，承租人有义务使用森林许可证持有者的标记或锤子。 第128条：在森林许可证内砍伐的每棵树木都必须用第127条所述的锤子印记和在木材上、树桩、切割原木上的树木识别代码进行标记。 第129条：根据第126条，砍伐并以原木形式回收的树木必须进行单独识别。 第130条：每个正在经营的工地，所有森林经营者必须根据上述第19条的规定，保持施工日志的更新。 在砍伐过程中折断的树木以及砍伐后出现可见缺陷或损坏使其无法使用的树木被视为在工地上被遗弃。 放弃的原因必须根据约定的代码在施工日志中注明。 第131条：关于树干的指示必须在砍伐周结束前记录在施工日志中。关于木材的指示必须在木材离开工地之前记录在日志中。 允许出口的衍生产品情况 第223/MFEPRN/SG/DGICBVPF号法令第9条规定： “每个发货必须附有一份用法语书写的清晰规格表，包含变形木材包裹的信息： - 包裹编号； - 包裹中组成树种的主要名称； - 包裹中组成的件数； - 包裹的体积； - 包裹的重量（根据常规海关标准）； - 木材的尺寸：厚度、宽度、长度。 对于包裹的包装，要求提供植物检疫证书。在任何情况下，以下信息都是必要的：

第5页，共22页 对于“卷材”产品，必须注明包裹的外部尺寸及其体积（立方体）； 对于切割木材的包裹，必须注明不同的件数及其宽度。” 注意：与包裹包装相关的信息在本文件中仅供参考，但不属于实际标记。 非法标记的处罚 违规类型 惩罚 条款 原木情况 伪造或假冒用于森林标记的水和森林管理局的锤子 五至十年监禁 罚款20,000,000至50,000,000非洲法郎，或仅其中一项惩罚 280 CF 伪造或假冒个人或其正规注册标记的森林锤子 五至十年监禁 罚款20,000,000至50,000,000非洲法郎，或仅其中一项惩罚 280 CF 加工产品情况 未遵守生产、加工和出口配额 三至六个月监禁 罚款500,000至10,000,000非洲法郎，或仅其中一项惩罚 276 CF 法律不足 关于原木标记的情况，第16/01号法第127条第一款规定，所有持有经营许可证的人必须拥有“至少”一个带有其标记的锤子。 这一款暗示经营者可能拥有多个锤子；这可能导致诸如木材洗白等非法行为…… 第二款规定，该锤子的印记在其司法管辖区的法庭登记，并提交给水和森林管理局或任何授权机构。 然而，关于验证锤子的权威机构并没有说明。 关于构成实际标记的元素，第16/01号法第128条仅列出了两个，即：锤子和识别代码。 我们注意到缺乏对木材标记概念的法律定义，此外，文本仅列出了构成标记的两个元素，与某些公司所做的不同。因此，这一法律空白可能为欺诈行为打开了大门。

-- 6 of 22 --

第6页，共22页 对于加工产品的情况，第223/MFEPRN/SG/DGICBVPF号法令第9条规定，每个包裹必须包含组成树种的主要名称。 关于这一规定，允许每个包裹包含多种树种可能导致欺诈行为，因为如果一个包裹中有多种树种，工业者可能会提到一种相对便宜的树种以减少税收。因此，如何确保所有树种都被清楚识别？ 然而，如果包裹中只包含一种树种，关于树种的错误可以最小化，除非相关公司有不良意图。

-- 7 of 22 --

第7页，共22页 林业公司：原木标记 加蓬林业发展（FDG） FDG：经营者 CPAET：临时供应协议 加工 AAC 1：2014年年砍伐面积 481：森林编号 1：481号的原木1 蒙特佩尔木材（MPB） • MPB：经营者 • 44/83：许可证编号 • 153：树木数量 • 1：连接数量 根据2004年8月24日第689/PR/MEFEPEPN号法令第28条，定义了国家生产森林的技术管理和可持续管理标准，在临时管理-经营-加工协议的有效期内，允许在临时年砍伐面积上进行经营…… 在本案例中，原木应标记为AACP。

-- 8 of 22 --

第8页，共22页 珍贵木材加蓬 - 赤道木材公司（PWG CEB） BO：村庄区域 1925：森林编号 1：原木编号 1：部分编号 CEB：经营者 认证：FSC认证木材以蓝色油漆标示

-- 9 of 22 --

第9页，共22页 鲁吉尔加蓬 CFAD 01：CFAD编号 AAC 32/05：第32号年砍伐面积 AWO：树种 8541：森林编号 1：部分编号 7 30.93.4959：树桩坐标 赤道森林开发公司（SEEF） SEEF：经营者 2135：砍伐树木后分配的森林编号 2：由森林编号2135提供的第二个木材 1：森林管理单位编号 1：森林管理单位编号 3：年砍伐面积编号

-- 10 of 22 --

第10页，共22页 林业公司：衍生产品标记 加蓬木材出口（BEG） BEG：工业者 1539：合同 C18：包裹编号 阿姆斯特丹：目的地 注意：请明确包裹中组成件的长度。 统一信息的呈现 加蓬木材和锯木（BSG） BSG：工业者 SS 2315C 1010：DNC 温根：树种 AS 14：DNC P 72：件数 L 220：包裹长度 D 50X150W： YF：客户标志

-- 11 of 22 --

第11页，共22页 加蓬奥戈韦锯木（BSO） BSO：工业者 CT 366：合同编号 60042：包裹编号 163 PS：件数 安特卫普：目的地 在加蓬制造：原产国 CETB CETB：公司名称 OKO：树种 中国：目的地 2015 FL：合同 在加蓬制造：原产国 W 2056：包裹编号 L 225：长度 P 116：件数 注意：如何验证关于树种、长度和每个包裹件数的信息？ 是否可以要求按森林编号对包裹进行分类，以确保包裹中确定的树种？

-- 12 of 22 --

第12页，共22页 林业开发与出口（FOREEX） N151A715 3：包裹编号 CT15005：合同编号 35 PCS：件数 445 M：长度 FRX：工业者，此处为FOREEX。 在加蓬制造：原产国 N16305：包裹编号 CT15003：合同编号 68 PCS：件数 目的地多哈：目的地 FRX：工业者 NHC：客户标志 2 我们无法获取该公司原木的图片，因为它们在当地加工。只有加工产品被运送到利伯维尔。 3 某些包裹标有CHX1和CHX2，分别对应选择1和2，1为最佳选择。

-- 13 of 22 --

第13页，共22页 诚实木材（HTB） HTB：诚实木材 CT 814：合同 N 97：包裹编号 L：2500：长度（2500毫米） 正式化/统一？ PS 64：件数 SPC BELI：树种 DST 中国：目的地 在加蓬制造：原产国 珍贵木材加蓬 - 赤道木材公司（PWG CEB） PWG CEB：工业者 C：认证木材 CT 115043：合同 越南：目的地 1772：包裹编号 85 P：件数

-- 14 of 22 --

第14页，共22页 鲁吉尔加蓬 R：工业者（鲁吉尔） Oko：树种，此处为Okoumé 鹅卵石熔化：类型 000410：DNC 40 PS：件数 认证木材 SAFOR工业 SAFOR：工业者 SH01：合同 利伯维尔：目的地 S01254：包裹编号

-- 15 of 22 --

第15页，共22页 SITRAB SITRAB：工业者 L 525 315 4：件的长度 P 44：件数 安特卫普：目的地： 在加蓬制造5 6：制造国 S 462：合同编号 26：包裹编号 赤道森林开发公司（SEEF） SEEF：工业者 JAF：客户标志和品牌 F/CF：质量（面对面） 15/10：厚度 4 是否可以在包含不同长度件的包裹中指明每种长度的件数？ 5 这一登记是水和森林部提出的要求。 6 这是关于来源的良好信息，但用法语写出这一信息会更有帮助。

-- 16 of 22 --

第16页，共22页 木材开发公司（SOMIVAB） DH316/104 DH：客户 316：批号 104：包裹编号 莫安达锯木公司（SSMO） SSMO：工业者 上海：目的地 CT SSM 14AS1：合同编号 AN 150761：包裹编号 L 350：长度 P 109：未提供数据 EP 50：未提供数据

-- 17 of 22 --

第17页，共22页 塔瑞安资源加蓬（TRG） TRG：工业者 1729：包裹编号 CH023/15：合同 70 EL：件数 ANV：目的地安特卫普 PDK：树种；此处为PADOUK 坦里加蓬工业（TGI） 坦里加蓬工业（TGI）7：工业者 7 珍贵木材集团的卷材单位

-- 18 of 22 --

第18页，共22页 泰博特Transbois 泰博特Transbois：工业者 F 8 9383 9：包裹编号 在加蓬制造：原产国 热带木材工业委员会（TTIB） TTIB：工业者 CTN 58：合同编号 CLN：包裹编号 PS 48：件数 DT ANV：目的地安特卫普 8 F指的是FSC认证木材。其他包裹标有NC字母，表示不符合认证的木材，但合法。 9 编号每年从1到n进行。

-- 19 of 22 --

第19页，共22页 林业公司：废弃木材的标记 AB：这张照片展示了一块由于某些缺陷而被认为不可利用的木材，因此在森林中被遗弃。我们认为展示这种信息很有趣，以便覆盖标记的概念在各个层面。此外，除了指示木材被遗弃的信息外，标记是不够的，因为缺少相应的森林编号。例如，我们也可以质疑其来源，因为缺少与采伐公司相对应的锤子。

-- 20页，共22页 --

第20页，共22页 一般观察： 我们当前调查的总体发现是，在信息记录的框架内没有正式化，也就是说，每个森林采伐公司根据与法律的关系，建立自己的标记方法。 森林中木材的标记 鉴于加蓬将制定一个木材追溯系统，以便于APV/FLEGT流程，并与森林管理信息系统（SIAF）的发展相结合，提供与砍伐木材相关的最大信息是必要的。因此，有必要在现场信息记录方法和数据类型上进行协调和正式化。为此，必须重视对所有相关人员（负责森林的部门工作人员、海关、司法警察、民间社会组织等）的培训。 包裹准备： 与SOMIVAB公司相比，准备在封闭后为包裹制作贴纸将是有益的。这将有助于避免输入和解释错误。 结论与建议 为了实现关于刚果盆地生产森林产品标记的共同指南，各国在进行区域协调之前，必须协调与森林管理相关的政策。因此，对于加蓬，所有森林采伐公司必须拥有相同的标记模板，以避免任何混淆，尤其是该国将开发一个SIAF，应该有一个统一的协议用于数据的收集、汇总和记录（数据类型、格式）。 在修订森林法和APV/FLEGT谈判的过程中，加蓬刚刚重申了重新开始谈判的意愿，以下建议将提交给各方。 标记模型的建议 根据我们在不同现场任务中所做的观察，我们希望提出一个加蓬木材和衍生产品的共同标记模型： 木材标记： ☒ 森林编号； ☒ 木材编号； ☒ 段落编号； ☒ 许可证持有者的森林锤； ☒ 许可证类型（CFAD/PFA/CPAET）； ☒ 管理单位（UFA/UFG/AAC）； ☒ 村庄区域

（树木砍伐区）； ☒ 树种的主要名称；

 ☒ 认证标志（对于来自认证森林的木材）； ☒ 砍伐日期。 衍生产品的标记：与木材不同，组织这些信息并没有预设的图像（示意图）。以SOMIVAB为例，一个想法是制作带有条形码的牌子或包含以下信息的表格： ☒ 工业商标； ☒ 树种的主要名称； ☒ 合同编号； ☒ 包裹编号； ☒ 客户名称； ☒ 构成包裹的件数； ☒ 包裹体积； ☒ 包裹重量； ☒ 木材的尺寸； ☒ 目的地； ☒ “加蓬生产”标志